

Newsletter Punto Europa

- Editorial
- Resúmenes de prensa

Editorial

El enfoque centrado en el ajuste con el que los líderes de la Unión Europea (UE) buscan poner fin a su larga crisis sigue enfrentando severas críticas y, como si éstas fueran poco, el acuerdo que aquellos alcanzaron en marzo para otorgar un préstamo a Chipre disparó aún **más controversias en torno a los "rescates" en la zona euro**. Si el objetivo del acuerdo era evitar la bancarrota del país frente a su próxima fecha de pago de deuda, su repercusión inmediata (e incluso anterior al acuerdo formal) fue el retiro de depósitos, la suspensión de actividades de bancos y el consecuente pánico y el enojo en la población, que lograron que los parlamentarios chipriotas no aprobaran tal acuerdo. Alcanzado un nuevo consenso que se consideró "menos malo" para Chipre, el foco giró hacia Portugal, donde la Corte Suprema estableció que ciertos recortes (siempre a causa de la crisis y de la necesidad de cumplir las condiciones de los rescates europeos) eran inconstitucionales. Pero la atención en los casos de más repercusión no significa que sean los únicos países en riesgo: un informe emitido por la Comisión Europea como parte de su mecanismo de alerta indica que son trece los países en los que se registran desequilibrios macroeconómicos¹.

Paralelamente, en Sudamérica la integración regional enfrenta sus propios desafíos, en cierta forma vinculados al mismo tipo de preguntas que surgen actualmente en la UE: cuáles son los objetivos de la integración, cuáles son los problemas comunes a resolver, por medio de qué medios y cuáles son las ideas que sustentan los distintos medios para hacerlo. Una reciente entrevista realizada al ex presidente brasileño, Luiz Inácio Lula da Silva, aborda estas preguntas, intentando lograr un equilibrio entre **divergencias y caminos para el Mercosur**. Enfrentando él mismo la dificultad de encontrar una vía intermedia entre la discusión de las ideas y el pragmatismo de la toma de decisión, el ex mandatario insiste en que para el Mercosur es necesario construir un bloque industrial fuerte (para lo cual los países hasta ahora han recurrido a protecciones de sus industrias) pero a la vez conseguir mayor acceso a los mercados.

¹ Bélgica, Bulgaria, Dinamarca, España, Francia, Italia, Hungría, Malta, Países Bajos, Eslovenia, Finlandia, Suecia y Reino Unido. Este mecanismo de alerta forma parte del Pacto de Estabilidad y Crecimiento; los indicadores utilizados para el mismo corresponden a la reforma realizada al pacto en 2011, como consecuencia de la crisis y como parte del paquete legislativo conocido como "six pack" aprobado en ese entonces. El informe completo está disponible en: [http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/occasional_paper/2013/pdf/com\(2013\)_199_final_en.pdf](http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/occasional_paper/2013/pdf/com(2013)_199_final_en.pdf) Ver también: "En plena crisis, refuerzos para el Pacto de Estabilidad y Crecimiento", *Newsletter Punto Europa*, N°18, 13/10/2011 y la sección sobre dicho pacto en el sitio web de la UE: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sqp/index_en.htm.

De hecho, ambos objetivos están en el fondo de las discusiones sobre las ya conocidas tratativas por un Acuerdo de Asociación entre el Mercosur y la UE, cuyos términos podrían encarnar la amenaza de atentar contra la industrialización –dada la alta competitividad de los productos industriales europeos- y la apertura de mercados para los productos más competitivos en la región sudamericana –dados los subsidios con los que cuenta la agricultura europea. El tema estuvo también presente en la **gira uruguaya a Europa**, que lideró a mediados de abril el canciller del país, Luis Almagro, en momentos en que Uruguay ejerce la presidencia *pro tempore* del bloque.

Teniendo en cuenta estos contextos, un aporte al diálogo birregional podría constituirse a partir del estudio e intercambio de conocimientos entre Sudamérica y la UE sobre la crisis de la deuda de la región del sur en los años ochenta. Aquella deuda, si bien de origen diferente con respecto a la hodierna europea, fue enfrentada con las mismas recetas y dio lugar al período que se recuerda como "la década perdida", del cual los países endeudados –por aquel entonces fragilizados y más injustos- solo pudieron salir gracias el plan Brady.

Resúmenes de prensa

Divergencias y caminos para el Mercosur

Aunque los conflictos comerciales y políticos siguen siendo la principal noticia del bloque, algunas personalidades buscan avanzar con nuevas discusiones e ideas. Recientemente, Luiz Inácio Lula da Silva renovó su esperanza respecto de ese debate sobre la mejor forma de integración de la región.

En ocasión de su participación en un seminario en Uruguay², el ex presidente brasileño Luiz Inácio Lula da Silva ofreció una entrevista al diario uruguayo *La República*, que tuvo cierta repercusión entre los medios de la región por su optimismo respecto de la integración latinoamericana³. Este optimismo contrasta con los continuos conflictos comerciales que suelen involucrar denuncias de todos los países y que se transforman en casi las exclusivas noticias sobre el Mercosur. A principios de abril, éstas incluyeron las declaraciones del actual canciller brasileño, Antonio Patriota, según quien la relación comercial bilateral Argentina era "menos que satisfactoria", luego de indicar que las ventas del país a su socio cayeron un 22% en 2012 y que habría señales de que Argentina daría beneficios a las importaciones de China en detrimento de las brasileñas⁴.

² Se trató del "Foro Internacional de Sindicatos y Partidos Progresistas: ¿Transformaciones en riesgo?. Perspectivas y tensiones del progresismo en América Latina", organizado por las organizaciones Friedrich Ebert Stiftung y Nueva Sociedad. Más información sobre el evento en: http://www.fes.org.ar/A_sindical.htm#4y5abril2013UY.

³ Aunque la versión original en español de la entrevista no está disponible en el sitio web de La República, su traducción al portugués está disponible en: http://www.vermelho.org.br/noticia.php?id_noticia=210008&id_secao=7.

⁴ Renata Agostini, "Governo afirma que é preciso apurar sinais de desvio de comércio na Argentina", *Folha de Sao Paulo*, 4/4/2013. Para abordar estos conflictos, entre otros, ya se había dado a conocer una reunión de las presidentas de ambos países para principios de marzo, que debió ser suspendida en ocasión de la muerte del presidente venezolano, Hugo Chávez, y ahora se reprogramó para el 25 de abril. "Dilma Rousseff se reunirá con Cristina en Buenos Aires", *La Nación*, 11/4/2013.

Consultado sobre estos conflictos, Lula da Silva dijo no saber quién estaba "haciendo esas críticas porque "no tienen ninguna sustentación, ni teórica, ni económica, ni social"⁵ y aseguró que, visto en el largo plazo, el nivel de comercio entre los países aumentó satisfactoriamente entre 2002 y la fecha⁶. "¿Tenemos divergencias?", se preguntó el ex presidente y actual presidente honorario del Instituto Lula⁷, "tenemos divergencias como las hay en cualquier bloque, en cualquier asociación comercial", se responde, y propone concentrar la atención en otras dimensiones de la integración, como la política, cultural, social y universitaria.

En esta línea, un artículo que recoge comentarios de la entrevista de Lula da Silva propone algunas áreas concretas en las que se podría avanzar en estas dimensiones, como en la creación de una "gran organización sindical regional que fomente intercambios y políticas gremiales sobre problemas que son comunes", dado que las empresas tienen asentamientos regionales, como las automotrices y las electrónicas; o la investigación común en torno al dengue o al mal de Chagas, dado que son enfermedades comunes que atacan a toda la región⁸.

Según el ex mandatario, él mismo tomó la iniciativa de "dejar la presidencia [porque "cuando uno está en la presidencia, debe lidiar con muchas cosas prácticas"] y comenzar a discutir la integración oyendo al movimiento sindical, los intelectuales, empresarios, sindicalistas y políticos. Precisamos crear esa cultura de integración, definir en nuestra cabeza cuál es la integración que queremos". Desde el punto de vista práctico, consideró que es necesario intentar "socializar las políticas públicas que dieron resultado en cada país", así como encontrar caminos intermedios para avanzar en diferentes cuestiones cuando las convicciones de los líderes de la región no coinciden. Respecto al primer punto, cabe recordar que está en línea con la creación del Instituto Social del Mercosur en 2007⁹. Durante su última reunión en octubre de 2012, se diseñó y "estableció" el Plan Operativo Anual 2013, con su correspondiente presupuesto, además de aprobarse "la realización de una investigación comparada a nivel regional sobre las distintas experiencias vinculadas a las asignaciones monetarias no contributivas como, por ejemplo, la Asignación Universal por Hijo de nuestro país y el Bolsa Familia del Brasil"¹⁰.

Respecto del rol de Brasil en el proceso de integración, Lula aclaró que su país tiene que liderarla "con mucho cuidado porque, como es muy grande, no puede

⁵ Ante esta pregunta, *Alberto Lopez Girondo* indica que las denuncias contra las "incertidumbres derivadas de medidas proteccionistas, presiones inflacionarias, restricciones cambiarias y limitaciones a las remesas al exterior que comienzan a asfixiar la disposición a invertir en el país vecino" provienen de medios de comunicación como Agencia Estado y O Estado de São Paulo, que sustentan la posición de la poderosa central patronal del principal eje industrial en América del Sur, la FIESP, (Federación Industrial del Estado de San Pablo). *Alberto Lopez Girondo*, "Integración y paciencia estratégica en Mercosur", *Infonews*, 6/4/2013.

⁶ El último Informe Mercosur constata el continuo aumento del comercio entre los países del bloque desde 2002, cuando "el comercio intrazona alcanzó un mínimo como consecuencia de la grave situación macroeconómica que atravesaron varios miembros del Mercosur". *Informe Mercosur*, N°16, diciembre de 2011, p. 34.

⁷ Más información sobre el Instituto en: <http://www.institutolula.org>.

⁸ *Alberto Lopez Girondo*, *art. cit.*

⁹ Decisión N° 03/07, disponible en: [http://200.40.51.218/SAM%5CGestDoc%5Cpubweb.nsf/815CE2A4C743706183257B4B004FF365/\\$File/DEC_003-2007_ES_InstitutoSocial.pdf](http://200.40.51.218/SAM%5CGestDoc%5Cpubweb.nsf/815CE2A4C743706183257B4B004FF365/$File/DEC_003-2007_ES_InstitutoSocial.pdf).

¹⁰ Noticia del Ministerio de Desarrollo Social argentino: "Desarrollo Social participó de la XIII Reunión del Consejo del Instituto Social del Mercosur", 31/10/2013.

presentarse como si fuera un país con aires de cierta hegemonía". En este sentido, consideró que Brasil debe compartir su momento de desarrollo y crecimiento económico. Para él "las industrias pueden hacerse produciendo cosas en parte en Brasil, en parte en otros países, porque así construiremos un bloque muy fuerte" y agregó que "tenemos que conseguir acceso a otros mercados globales". En esa búsqueda de acceso se cuentan las ya conocidas tratativas por un Acuerdo de Asociación entre el Mercosur y la UE, que es tema constante en agenda de las relaciones birregionales y volvió a estar presente en la gira que llevó a cabo a mediados de abril el canciller uruguayo, Luis Almagro, a varios países de Europa¹¹.

Al ser consultado sobre el presidente de aquel país, José Mujica, Lula lo consideró "uno de los dirigentes políticos más extraordinarios", considerando excepcional que alguien que hubiera pasado por tan "malos momentos" durante la dictadura uruguaya fuera a la vez "un hombre tan tranquilo, tan democrático, tan afable y tan humanista". El hecho de que Lula resaltara estos aspectos del mandatario adquirió especial relevancia en momentos en que desacertadas críticas de Mujica a la presidenta argentina, Cristina Kirchner, fueran registradas por un micrófono abierto, sumando un elemento de conflicto a las relaciones bilaterales¹², que ya están tensadas por las críticas de industriales y gobierno uruguayos a raíz de las dificultades para exportar productos al país y las restricciones a la compra de moneda extranjera, que limitaron el turismo argentino en sus tierras este verano¹³.

De esta manera, aunque es cierto que las noticias sobre los conflictos comerciales suelen dominar la agenda en la región, no faltan conflictos más relacionados con la dimensión política a la que alude Lula. La suspensión de Paraguay a causa de la destitución de su entonces presidente, Fernando Lugo¹⁴, está en el centro de los mismos, aunque se espera empiece a resolverse luego de las inminentes elecciones, que tendrán lugar el 21 de abril. Pero la reincorporación del país al bloque trae ya incluido un nuevo conflicto, teniendo en cuenta que paralelamente a dicha suspensión se aprobó el ingreso de Venezuela, por ende, sin que el parlamento paraguayo diera su consentimiento. Y mientras esto se resuelve, Venezuela ya ha avanzado en la adopción de la nomenclatura arancelaria del Mercado Común del Sur (Mercosur), un aspecto práctico fundamental para su comercio en tanto miembro del bloque¹⁵. El país, además, celebró sus elecciones presidenciales el 14 de abril, con un resultado no exento de polémica, a raíz de la ajustada victoria del sucesor de Hugo Chávez, Nicolás Maduro¹⁶.

Más controversias en torno a los "rescates" en la zona euro

¹¹ Ver, en este mismo número del *Newsletter*, "Gira uruguaya en Europa".

¹² Nota de prensa de la cancillería argentina: "Timerman convocó al embajador del Uruguay", 4/4/2013.

¹³ "Preocupación en Uruguay: por el cepo, fueron 20.000 argentinos menos", *La Nación*, 14/1/2013.

¹⁴ "Cambios en el Mercosur", *Newsletter Punto Europa*, N°26, 16/08/2012.

¹⁵ "Venezuela adopta este viernes nueva nomenclatura arancelaria del Mercosur", *Venezolana de Televisión*, 4/4/2013. Ver también Gaceta Oficial Extraordinaria N° 6097, disponible en: http://www.asambleanacional.gob.ve/uploads/documentos/doc_9070b5eea0a4c272ed72d847719fbc3e1ef761e3.pdf.

¹⁶ La presidenta del Consejo Nacional Electoral, Tibisay Lucena, dio a conocer los resultados el domingo 14 de abril por la noche, luego de totalizar el 99,12% de los votos. EL candidato chavista había obtenido el 50,66% de los votos, mientras que el opositor alcanzaba un 49,07%. "Nicolás Maduro es el nuevo Presidente con el 50,66% de los votos", *El Universal*, 14/4/2013. El sitio web del Consejo Nacional Electoral no estaba activo el día después de las elecciones a la madrugada para conocer los avances en el recuento.

Las condiciones impuestas por la UE a los salvatajes económicos para Chipre y Portugal consolidaron las críticas al enfoque con el que se aborda la crisis económica y financiera europea.

Desde mediados de marzo, la crisis del sector bancario de Chipre pasó a los primeros planos de periódicos y programas de noticias europeas. No porque fuera nueva, sino por la revuelta que causó una propuesta sobre tasar los depósitos bancarios para recaudar dinero con el que afrontar parte de su deuda pública. La historia de esta propuesta se suma a la sucesión de propuestas polémicas que acompañan los salvatajes europeos a las economías más castigadas por la crisis económica y financiera de la región. En este caso, cabe recordar que Chipre había desarrollado un sistema financiero sobredimensionado respecto de su economía real, en los últimos años fruto sobre todo de constituirse en un "paraíso fiscal" o "refugio offshore" de capitales rusos, y antes de los capitales yugoslavos, algo que le permitía recibir dinero constantemente a cambio de tasas de interés impensables en otros países¹⁷.

Sobrevenida la crisis de confianza que golpeó a toda la región, y con Chipre al borde de la bancarrota porque no contaba con la capacidad económica de enfrentar un importante vencimiento de deuda el próximo junio, los ministros de Finanzas de la zona euro pactaron una ayuda de 10 millones de euros para el país, pero con duras condiciones, entre las cuales se incluían un severo ajuste del 4,5% del PIB, con recortes del gasto, privatizaciones y alzas de impuestos, además de una quita para la deuda privada de peor calidad. Pero la condición que se destacó por sobre las demás fue la tasa excepcional que se impondría a todos los depósitos bancarios: quienes tuvieran más de 100.000 euros pagarían un gravamen equivalente al 9,99% de sus ahorros; quienes no llegasen a esa cantidad abonarían el 6,75%¹⁸. El acuerdo precipitó la controversia entre los depositantes, que corrieron a retirar sus depósitos, aunque muchos llegaron tarde porque, al conocerse la decisión, los bancos chipriotas se mantuvieron cerrados por 13 días. Así estaba Chipre mientras Jörg Asmussen, miembro del consejo de gobierno del Banco Central Europeo, aseguraba que la parte correspondiente a la tasa quedaría "congelada" en las cuentas bancarias para garantizar que pudiera ser recaudada¹⁹.

La UE evitó hablar de una quita a los depositantes, ya que legalmente se trataría de un impuesto. Pero en el fondo era un recorte que ni siquiera respetaba el límite de los 100.000 euros que en teoría cualquier ahorrador europeo tiene asegurado por el Estado²⁰. Con esa medida, se calculaba que Chipre recaudaría 5.800 millones,

¹⁷ Giuliano Amato, "La deriva rischiosa con Cipro", *Il Sole 24 Ore*, 31/3/2013 y Martin Wolf, "Cipro, piccolo Paese, grossi problemi", *Il Sole 24 Ore*, 20/3/2013. Según otros analistas, también otros capitales forman parte de este sistema bancario, entre ellos de China, Israel, Grecia, Turquía y Reino Unido. Claudi Pérez, "El 'error Chipre'", *El País*, 20/3/2013.

¹⁸ Nota de prensa del Eurogrupo: "Eurogroup Statement on Cyprus", 16/3/2013 y Luis Doncel y Claudi Pérez, "La UE impone un duro rescate a Chipre", *El País*, 17/03/2013.

¹⁹ Luis Doncel, "El rescate de Chipre provoca el primer corralito en la Eurozona", *El País*, 16/3/2013. Más tarde trascendería que unos seis mil clientes chipriotas habrían sacado al menos 700 millones de euros del país en los días previos al cierre de los bancos, lo que derivó en una investigación por parte de su banco central para evaluar en qué casos podría haber habido información privilegiada. "Unos 6.000 clientes de Chipre transfirieron dinero a extranjero antes de corralito", *El País*, 9/4/2013.

²⁰ De acuerdo a una directiva aprobada en 1994 (directiva 94/19/EC), todos los estados miembros de la UE deben contar con esquemas de garantía de depósitos. Actualmente, el nivel de protección de los depósitos es de 100 mil euros por titular de cuenta, aunque están excluidos de tal garantía las

entonces una parte del rescate correría por cuenta de los ahorradores chipriotas (y rusos, que concentran un 30% de los depósitos), y se aligeraría la carga de los contribuyentes europeos. Era claro que el interés por reducir esa carga a "los contribuyentes europeos" tenía que ver con la imagen que tienen los rescates en Alemania, que el próximo septiembre realizará sus elecciones federales²¹. Así las críticas apuntaron contra éste y otros países que presionaron por aquél "corralito"²², considerando que el nivel de las tasas, especialmente para los depósitos menores, era "confiscatorio" y atacaba directamente a los depositantes chipriotas, canalizando el ahorro colectivo hacia un saneamiento "totalmente superfluo" de la deuda soberana del país²³.

El Parlamento chipriota se hizo eco de dichas críticas y, tomando en cuenta el efecto político de tal medida, la rechazó, causando a su vez nuevas presiones desde la UE: el gobernador del Banco Central Europeo amenazó con no proveer a Chipre el salvataje esperado si no se lograba un nuevo acuerdo²⁴.

Disparadas otra vez las negociaciones, una semana después se alcanzaba un nuevo acuerdo, descartando ahora la aplicación de la tasa a los depósitos de menos de 100.000 euros y previendo una reestructuración del sistema bancario del país. Además, el Eurogrupo señaló que "espera" que pronto se alcance un acuerdo entre Chipre y Rusia para que el último país contribuya también financieramente a salvar al primero²⁵. Según el reciente presidente del país, Nicos Anastasiades²⁶, este acuerdo es "un programa que contempla los intereses del pueblo chipriota y de la Unión Europea en su conjunto" e incluso las voces más críticas señalan que se trata de un plan "más cercano a las características de una resolución ordenada de una crisis bancaria". Martin Wolf, en un artículo publicado en *Il Sole 24 Ore*, considera que habría alternativas aún mejores, pero todas ellas requerirían un nivel de solidaridad entre los estados miembros y los pueblos europeos que no está dado en este momento²⁷. Además, este último acuerdo está a tono con la propuesta de

instituciones financieras y las autoridades públicas. Más información sobre estos esquemas y su evolución en: [http://europa.eu/rapid/press-release MEMO-10-318_en.htm?locale=en](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-10-318_en.htm?locale=en).

²¹ Luis Doncel y Claudi Pérez, *art. cit.*

²² Término que en Sudamérica recuerda las medidas que limitaban el retiro de depósitos en Argentina en 2001 y que precipitaron su conocida crisis.

²³ Michel Santi, "Chypre, ou la consécration du néolibéralisme", *La Tribune*, 18/3/2013.

²⁴ De acuerdo a lo trascendido, de 56 representantes, 36 votaron en contra y 19 se abstuvieron. "Chypre: le Parlement rejette la taxation des comptes bancaires", *France Info*, 19/3/2013 y "La BCE menace officiellement de couper les vivres à Chypre", *France Info*, 21/3/2013.

²⁵ De acuerdo a lo trascendido, el segundo banco del país, el Laiki, sea dividido en dos entidades, una de ellas un "banco malo" ser liquidado con el tiempo. Los depósitos de menos de 100mil euros serán transferidos al Banco de Chipre, mientras que lo restante será liquidado, por lo que los grandes depositantes recibirán el valor que estos depósitos tengan al final de la actividad del banco "malo". Por su parte, los depositantes grandes del Banco de Chipre sufrirán un recorte cuyo nivel aún no se conoce, pero se prevé que sea muy elevada. Nota de prensa del Eurogrupo: "Eurogroup Statement on Cyprus", 25/3/2013 y Martin Wolf, "Cipro aggrava la confusione dell'Europa", *Il Sole 24 Ore*, 27/3/2013.

²⁶ El presidente asumió el poder el pasado 1º de marzo.

²⁷ *Ibid.* Por su parte, el Parlamento Europeo invitó al presidente del Eurogrupo, Jeroen Dijsselbloem, a comparecer el próximo día 25 de abril ante la Comisión de Asuntos Económicos y Monetarios, para que "clarifiquen la manera en la que se decidió la asistencia a los cuatro países rescatados tras la polémica del caso de Chipre". La presidenta de la Comisión, Sharon Bowles, indicó que "el proceso de toma de decisiones en las últimas semanas con respecto a Chipre es especialmente preocupante", pues se ha creado "la impresión pública de que los Estados miembros de la UE no son tratados siempre de manera justa y la falta de transparencia y mensajes contradictorios han reforzado" esta percepción. Para ella, es necesario prevenir dicha impresión para limitar "la actitud negativa en Europa hacia la Unión y sus

directiva que presentó la Comisión Europea en junio de 2012 para la gestión de las crisis bancarias, donde se establecía que serían los accionistas, los tenedores de deuda y los acreedores de depósitos no protegidos (es decir, de más de 100 mil euros), y no los contribuyentes, quienes soportarían en parte la resolución de la crisis. Actualmente, esta propuesta se encuentra en proceso de debate parlamentario²⁸.

Estos límites de la zona euro para abordar la crisis se repitieron recientemente en el caso de Portugal. Allí, las condiciones de austeridad necesarias para cumplir con los objetivos acordados con la UE para recibir su rescate hace dos años se transformaron en eje de disputas luego de que el Tribunal Constitucional del país invalidara la suspensión de una serie de medidas sociales, incluida en el presupuesto de 2013. El tribunal consideró que parte de dicho presupuesto no se ajustaba a la ley fundamental del país, por lo que el gobierno debió dar marcha atrás con la suspensión de una de las pagas extras de jubilados y pensionistas, entre otras medidas con las que esperaba reducir su gasto. Ante el "temor" de que esto tuviera una mala repercusión en la UE, a la que el país debe devolver lentamente el rescate que pidió en 2011, el primer ministro, Pedro Passos Coelho – que acababa de sortear con éxito una moción de censura de su parlamento – aseguró en conferencia su compromiso con el calendario de ajuste fiscal. Aunque las reacciones de Bruselas se mostraron severas para con la posibilidad de que Portugal no logre el ajuste que la troika –Comisión, Banco Central Europeo y Fondo Monetario Internacional– considera necesario, también trascendió que si Lisboa lo logra, se podrá alargar el plazo de devolución del préstamo internacional de 78.000 millones concedido en 2011. Passos Coelho, en su discurso, anunció que pedirá esta medida de alivio²⁹. Mientras tanto, los portugueses aguardan con temor las próximas medidas con las que el gobierno intente "lograr" aquél ajuste que, según lo ya anunciado por el primer ministro, no implicarían aumento de impuestos sino los ya tradicionales recortes del gasto público en áreas como seguridad social, salud, educación y empresas públicas.

Gira uruguaya en Europa

Mientras su país ejerce la presidencia pro tempore del Mercosur, una delegación de Uruguay inició una gira por varios países de Europa, con el objetivo de mejorar su "posicionamiento" en Europa.

Mientras Uruguay ejerce la presidencia pro tempore del Mercosur, su canciller, Luis Almagro, realizó una gira por Europa a principios de abril. El recorrido comenzó por Alemania, donde se reunió con su par del país germano, Guido Westerwelle. Allí, Uruguay recibió elogios por ser "uno de nuestros socios más confiables y un país de gran importancia en una región de crecimiento global"³⁰. El canciller alemán

instituciones". "La Eurocámara pide la comparecencia de Dijsselbloem y la troika tras el rescate chipriota", *El País*, 9/4/2013.

²⁸ Teresa Sánchez Vicente, "Bruselas ya tramita una ley para que los bancos y ahorradores paguen los rescates", *ABC*, 12/4/2013. Para más información sobre aquella propuesta, ver: "Propuesta para una nueva gestión de crisis bancarias europeas", *Newsletter Punto Europa*, N°23, 18/06/2012.

²⁹ Luis Doncel, "Bruselas reitera que Portugal debe cumplir lo pactado para reducir el déficit", *El País*, 8/4/2013.

³⁰ Una presentación que realizó el canciller en una sede del Deutsche Bank frente a empresarios, economistas y directivos del banco llevó justamente dicho título: "Uruguay, un país clave en una región en crecimiento", a partir del cual se enfatizaron las ventajas del país para la inversión extranjera. Es

destacó que "tanto entre nuestros países como a nivel regional, una asociación de largo alcance sería un enorme paso adelante. Por eso vamos a seguir insistiendo en completar, finalmente, un acuerdo ambicioso entre la Unión Europea y el Mercosur". El propio ministro Almagro se refirió a la importancia de las negociaciones para dicho acuerdo, y destacó el hecho de que, durante la Cumbre ALC-UE de Santiago de Chile, se acordara proceder a un intercambio de ofertas durante el segundo semestre de 2013³¹.

Los ministros abordaron múltiples aspectos de la agenda mundial, en especial el papel que tiene Uruguay y la forma en que "puede contribuir a conformar una estructura regional de equilibrio en una época de grandes transformaciones", según la propia cancillería uruguaya. Entre otros temas bilaterales, Westerwelle reconoció el apoyo de Uruguay a la candidatura de Alemania al Consejo de Derechos Humanos, y reconfirmó el apoyo de su país a la candidatura uruguaya a un asiento no permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas y al Consejo de Derechos Humanos para el período 2016-2017³².

Las conversaciones sobre temas multilaterales y birregionales se repitieron en los siguientes destinos del canciller. En Rumania, además, se abordaron temas específicamente comerciales (la cancillería uruguaya destaca que las exportaciones de su país a Rumania alcanzan los 5 millones de dólares), con visitas a la Cámara de Comercio e Industria del país y a su ministro de Agricultura y Desarrollo Rural. Se acordó también la realización de un Foro de Negocios Uruguay-Rumania en Bucarest durante el segundo semestre de este año, que estará focalizado en infraestructura -especialmente en lo que refiere a puertos y ferrovías-, industria naval, tecnologías de la información, logística y otros servicios globales.

En Londres, su siguiente destino, Almagro se reunió con el secretario de Estado de Asuntos Exteriores del Reino Unido, Hugo Swire. Allí se abordó la cuestión de las Islas Malvinas, cuya soberanía Argentina reclama con apoyo de sus países vecinos. Según una portavoz del gobierno británico el tema salió "a colación durante la reunión, en menor medida", mientras que la cancillería uruguaya señaló apenas que "que ambas partes sostuvieron sus posiciones habituales"³³. El tema adquirió renovada sensibilidad ante la noticia de la muerte de Margaret Thatcher, primera ministra de Gran Bretaña durante la guerra en las islas en 1982³⁴.

La gira siguió con una reunión en Suiza con el ministro de Asuntos Exteriores, Didier Burkhalter, en la que, entre otros temas regulares, se reiteró el intercambio de apoyos para las candidaturas de ambos países al Consejo de Derechos

interesante señalar también que el canciller mantuvo un almuerzo de trabajo en la Friedrich Ebert Stiftung (FES), que pocos días antes auspiciaba un seminario en territorio uruguayo sobre el progresismo en América Latina. Se trató del "Foro Internacional de Sindicatos y Partidos Progresistas: ¿Transformaciones en riesgo?. Perspectivas y tensiones del progresismo en América Latina", que incluyó la participación de los presidente de Uruguay y el ex mandatario brasileño, Luiz Inácio Lula da Silva. Más información sobre el evento en: http://www.fes.org.ar/A_sindical.htm#4y5abril2013UY.

³¹ Ver: "Primera Cumbre CELAC - UE", *Newsletter Punto Europa*, N°30, 14/02/2013.

³² Noticia de la cancillería uruguaya: "Gira europea: saludable relación entre Uruguay y Alemania", 10/4/2013.

³³ Noticia de la cancillería uruguaya: "Continúa la gira europea por Bucarest y Londres", 10/4/2013.

³⁴ Margaret Thatcher falleció el 8 de abril.

Humanos, y al Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, como miembros no permanentes³⁵.

En varios de estos países, Uruguay firmó convenios sobre Seguridad Social (con Alemania y con Suiza, que permitirá el reconocimiento de los años trabajados por personas de ambos países en el otro Estado); y sobre colaboración en educación y cultural (con Rumania). La gira no incluyó visitas a Francia³⁶ y terminó en Madrid, donde durante dos días (12 y 13 de abril), Almagro mantuvo una larga reunión con casi de veinte embajadores de Uruguay en Europa³⁷.

Aunque en todos los encuentros se hiciera referencia a las negociaciones para el acuerdo de asociación birregional, las discusiones políticas y técnicas sobre los términos de dicho acuerdo siguen a la orden del día, como se vio en la pasada cumbre CELAC-UE³⁸. Además, a fines de marzo se había dado a conocer un informe en el que la Comisión Europea se lamentaba no haber logrado avances en cuanto a las medidas "proteccionistas" que, entre otras cosas, "afectan importaciones y exportaciones, procedimientos de compras públicas" de Argentina y Brasil, las dos economías más grandes del Mercosur³⁹. Seguidamente, a principios de marzo, el embajador brasileño en Bruselas, Ricardo Neiva Tavares, reunido con el director ejecutivo para las Américas del Servicio de Acción Exterior de la Unión Europea, Christian Leffler, dijo "sorprenderse" cuando oye "acusaciones de supuesto proteccionismo en Brasil" y aseguró que "para mantener el nivel de ambición en el acuerdo, las dos partes van a necesitar creatividad y pragmatismo"⁴⁰.

³⁵ Noticia de la cancillería uruguaya: "Gira europea: visita oficial de trabajo a Suiza", 12/4/2013.

³⁶ El ministro de Asuntos Exteriores, Laurent Fabius, había visitado Perú, Colombia y Panamá a fines de febrero en un intento por "relanzar la diplomacia francesa en la región". Paulo A. Paranagua, "France-Amerique Latine, la relance", Le Monde, 17/3/2013; ver también la sección de la Embajada de Francia en España dedicada a información sobre esta gira: http://ambafrance-es.org/france_espagne/spip.php?article6697.

³⁷ Noticia de la cancillería uruguaya: "Reunión de embajadores en Madrid y participación del canciller español", 13/4/2013.

³⁸ Ver: "Primera Cumbre CELAC – UE", *art. cit.*

³⁹ "Report From The Commission To The European Council: Trade and Investment Barriers Report 2013", COM(2013), 28.2.2013. El informe completo está disponible en: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2013/march/tradoc_150742.pdf. Ver también nota de prensa de la UE: "EU reports on progress in fight against protectionism", 14/3/2013.

⁴⁰ "UE y Brasil se comprometen con acuerdo UE-Mercosur a pesar de proteccionismo", *Infolatam*, 4/3/2013.