

Newsletter Punto Europa

- Editorial
- Resúmenes de prensa

Editorial

En línea con las reflexiones que propusimos en el número pasado, nos gustaría empezar este número señalando un nuevo artículo a partir del cual se pueden debatir las opciones ante la crisis europea. Se trata del artículo "Por un cambio de rumbo en la política europea"¹, en el que Jürgen Habermas, Peter Bofinger y Julian Nida-Rümelin insisten en la necesidad de una mayor unión política en la UE a partir de la cual pueda sostenerse una moneda común con responsabilidades comunes de todos los estados. Según los autores, para ello es necesaria la cesión de soberanía a instituciones supranacionales, soberanía que, de todas maneras 'los mercados' hace tiempo que les han robado. Señalan que las incontables cumbres sobre la crisis han derivado siempre en estrategias que "no han traspasado el umbral de profundizar las instituciones europeas". El último Consejo Europeo de junio, alimentando la idea de la supervisión bancaria única, puede incluirse entre ellas ("**Crisis y consejos**"). En el artículo, es de destacar que los autores recuperan una de las ideas fuerza de la UE: la promesa de una "Europa social". Para ellos, "solo un núcleo europeo políticamente unido tiene la posibilidad de revertir el proceso, ya avanzado, de transformación de una democracia social y estatal de ciudadanos en una fachada de democracia sometida a los mercados". De allí que proponen discutir un modelo de democracia supranacional "que permita un gobierno común sin adaptar la forma de un Estado federal", al que consideran erróneo.

Del otro lado del Atlántico, la discusión sobre la democracia se concentró en las **reacciones ante la situación de Paraguay**, donde en junio el presidente Fernando Lugo fue destituido luego de un juicio político de rapidez inédita. Aquellas reacciones no demoraron y aún tienen implicancias en las relaciones internacionales del país. Tanto en el marco del Mercosur como de UNASUR, los vecinos sudamericanos suspendieron al país, el Parlamento Europeo envió una delegación, la OEA hizo lo mismo y aún está pendiente una reunión en la que el organismo decidirá sobre su suspensión en el foro, desaconsejada por su Secretario General.

Esta situación trajo consigo importantes **cambios en el Mercosur**. Hacía tiempo estaba en *stand by* el ingreso de Venezuela al bloque, porque el congreso de Paraguay no trataba el Protocolo de Adhesión firmado por los cuatro países en 2006, pero al estar suspendido el país en sus atribuciones, los socios aceleraron la incorporación del quinto miembro. La estrategia fue cuestionada por unos, apoyada por otros, cada uno con sus argumentos. En medio de estas discusiones, no quisimos dejar de mencionar la renuncia presentada en junio por el entonces Alto

¹ Publicado originalmente en alemán en el *Frankfurter Allgemeine Zeitung* (4/8/2012) y luego por el español *El País* (12/8/2012).

Representante General del Mercosur, Samuel Pinheiro Guimarães, por "la falta de apoyo político" a sus proyectos para el bloque.

Resúmenes de prensa

Cambios en el Mercosur

La reunión extraordinaria en Brasilia tuvo gran repercusión por la definición de la incorporación de Venezuela al bloque luego de la suspensión de Paraguay. Promesas y críticas.

El 30 de julio se realizó en Brasilia la X Reunión Extraordinaria del Consejo del Mercado Común, con la presencia de las delegaciones de Argentina, Brasil, Uruguay y Venezuela. El mayor impacto de esta reunión fue generado por la aprobación definitiva del ingreso de Venezuela, que "a partir del 12 de agosto de 2012", adquiriría "la condición de Estado Parte", participando con todos los derechos y obligaciones en el MERCOSUR². Algunas voces criticaron la forma en que se aprobó su ingreso –paralelamente a la suspensión de Paraguay–; otras –dentro y fuera de Venezuela– apuntaron al hecho mismo de la incorporación, ya sea por las dificultades económicas que podría acarrear la pertenencia del país al bloque³ como por los cuestionamientos a las credenciales democráticas del país⁴; y otras, aun aprobando la incorporación de más miembros al bloque, denunciaron el predominio de afinidad ideológica en el bloque y reclamaron una "verdadera integración regional; que supere la actual"⁵.

Hace tiempo que estaba pendiente la incorporación de Venezuela al bloque. Aunque en 2006 se había aprobado el Protocolo de su Adhesión, pasaron años para que los legislativos de los países del Mercosur lo aprobaran, restando sólo pendiente la aprobación del congreso de Paraguay que impedía concretar la incorporación. Pero la destitución del entonces presidente de Paraguay, Fernando Lugo, a través de un polémico juicio parlamentario⁶, modificó el escenario. El acontecimiento dio lugar a la decisión de los otros tres países del bloque de suspender a Paraguay en el

² MERCOSUR/CMC/DEC. N° 27/12, 12/07/2012.

³ "AFP: Ingreso de Venezuela al Mercosur inquieta a los empresarios", *Globovisión*, 3/8/2012; A. Oppenheimer, "¿Quién gana con Venezuela en Mercosur?", *Los Tiempos*, 4/8/2012; Edgar Ruiz Díaz, "Chávez, Mercosur y democracia", *ABC*, 4/8/2012; "Entrada al Mercosur amenaza a la industria química nacional", *El Universal*, 9/8/2012.

⁴ "Ingreso de Venezuela al Mercosur", *La Tercera*, 4/8/2012. El asesor especial en Asuntos Exteriores de la presidencia brasileña, Marco Aurelio García, objetó a los analistas que critican al gobierno de Hugo Chávez y afirmó que "cada país tiene derecho en interpretar la naturaleza de su democracia". "Ingreso de Venezuela al Mercosur "fortalece la democracia", *ABC*, 3/8/2012.

⁵ Ariel Navarro, "Venezuela al Mercosur, ¿algo más que la suma de las partes?", *Impulso Baires*, 6/8/2012, reclama "generar instancias de complementariedad económica, encadenamiento productivo, integración de las cadenas de valor nacional y promover nuevas áreas de desarrollo supranacionales, que vayan en camino a la construcción de un nuevo programa económico regional, que apunten hacia un modelo de integración que lo trascienda, y consolide una verdadera comunidad regional política, social, cultural y económica".

⁶ Se consideró que la rapidez con la cual se realizó el juicio no permitió el derecho constitucional a defenderse del entonces presidente. Esto hizo que varios países, entre ellos los del Mercosur, no reconocieran al gobierno hasta que se vuelvan a realizar elecciones. En esas circunstancias, actualmente ya se anunció la posibilidad –no certera aún– de que Lugo vuelva a candidatearse para la presidencia. "Franco salió a criticar al Mercosur", *Página 12*, 6/8/2012.

MERCOSUR "en aplicación del Protocolo de Ushuaia sobre Compromiso Democrático"⁷. Tal decisión, adoptada en la cumbre del 29 de junio en Mendoza, no estuvo eximida de dificultades e inclusive formó parte de las negociaciones entre los países por el ingreso de Venezuela. De acuerdo a lo trascendido, el presidente uruguayo, José Mujica, decidió no vetar la incorporación de Venezuela (opción barajada por el hecho de que el Parlamento de Paraguay no le había dado todavía su aprobación) a cambio de que Brasil y Argentina aceptaran no imponer sanciones económicas al país guaraní. De esta forma, Mujica pidió la continuidad del Fondo de Convergencia Estructural del Mercosur en Paraguay y propuso que Venezuela no cortara su asistencia al país suramericano en materia de petróleo, debido a que las críticas a lo sucedido en Paraguay no tenían que confundirse con un "problema con el pueblo paraguayo"⁸.

Al estar suspendido el cuarto miembro del Mercosur –y dado que los tres miembros activos habían ya aprobado el Protocolo de Adhesión de Venezuela- en la cumbre de junio en Mendoza se dio por aprobado el ingreso del nuevo país al bloque, que fue ratificado definitivamente en la reunión extraordinaria de julio. En la misma reunión extraordinaria se decidió "Instruir al Grupo Mercado Común a reglamentar los aspectos operativos de la referida decisión sobre la suspensión de la República del Paraguay en el MERCOSUR"⁹.

El actual presidente de Paraguay, Federico Franco, criticó la incorporación de Venezuela, considerándola "una decisión totalmente política y no jurídica y por eso es absolutamente ilegal". Las críticas se extendieron a las características mismas del bloque, al que consideró "un club de amigos"¹⁰ y, aunque evitó comentar si Paraguay realizará acuerdos con terceros países por fuera del bloque, advirtió que, con las decisiones "injustas" del Mercosur, su nación, "libre y soberana", se encuentra eximida "de cualquier tipo de compromiso con el Mercado Común del Sur"¹¹. Aun así, indicó que su país no tiene intención de retirarse del bloque, agregando que "mientras las sanciones sean solamente políticas no tenemos de que preocuparnos". El mandatario paraguayo sugirió además intensificar las relaciones entre empresarios paraguayos y de otros países del Mercosur, "entre pares amigos y sectores, no iniciar una avanzada de Cancillería y mucho menos de la Presidencia", así como descartó también la idea de recurrir ante la Corte Internacional de La Haya, considerando que el costo el tiempo que demandaría obtener una sentencia¹².

Desde Venezuela, la secretaria ejecutiva de la Comisión Presidencial para la Adhesión de Venezuela al Mercosur, Isabel Delgado, aseguró "no creer y no querer" que Paraguay "vaya a irse" del bloque¹³. Sobre la incorporación de su propio país, durante la cumbre de julio, el presidente Hugo Chávez consideró que "el Mercosur es sin duda la locomotora más grande para garantizar nuestra independencia y

⁷ "Decisión sobre la suspensión del Paraguay en el Mercosur en aplicación del Protocolo de Ushuaia sobre compromiso democrático", 29/6/2012.

⁸ "Uruguay aceptó a Venezuela en Mercosur a cambio de no sancionar a Paraguay", *El Universal*, Caracas, 3/7/2012.

⁹ MERCOSUR/CMC/DEC. N° 28/12, 12/07/2012.

¹⁰ "Franco afirmó que Mercosur es sólo un 'club de amigos'", *El Tiempo*, Caracas, 6/8/2012.

¹¹ "Franco salió a criticar al Mercosur", *Página 12*, 6/8/2012.

¹² "Paraguay no dejará el Mercosur, dice Franco", *ABC*, 9/8/2012.

¹³ "Gobierno venezolano no quiere que Paraguay deje definitivamente el Mercosur", *Qué*, 6/8/2012.

acelerar nuestro desarrollo”, siendo la incorporación “la más grande oportunidad histórica en 200 años en Venezuela”. Más tarde, en la inauguración de una nueva empresa en su país, el presidente destacó la importancia de su incorporación al Mercosur, así como la posibilidad que daba al bloque de “abrirse” al Mar Caribe. Subrayó el esfuerzo de su gobierno para “adecuar sus puertos con tecnología punta para recibir embarcaciones de gran calado, así como la mejora de los tiempos en la carga y descarga de los mismos” y así “ir creando las condiciones para la incorporación plena al Mercosur”. De acuerdo a lo trascendido, estas acciones se ejecutan en conjunto con una empresa de China para incorporar alta tecnología¹⁴.

Cabe señalar que el ingreso de Venezuela al Mercosur puede jugar también un rol en la campaña para sus próximas elecciones presidenciales, que tendrán lugar el 7 de octubre. Contra los augurios positivos del presidente, las voces de la oposición alertaron sobre los efectos negativos que podría tener la incorporación al bloque. La diputada opositora María Corina Machado (Indp-Miranda) denunció que “cuando Chávez habla de que este ingreso es una gran oportunidad nos engaña. Debemos partir de la contradicción que demuestra a los venezolanos en su programa de Gobierno. Ahí dice que su gestión irá direccionada a borrar el mercado de capital, totalmente incompatible con el primer artículo del reglamento de Mercosur, que promueve el libre comercio”¹⁵.

Por último, cabe mencionar que en la reunión de julio se designó al nuevo Alto Representante General, luego de que sorpresivamente renunciara a ese cargo, en junio, el Embajador Samuel Pinheiro Guimarães, por “la falta de apoyo político” a sus proyectos para el bloque¹⁶. El nuevo representante será el brasileño Ivan Ramalho¹⁷, quien ejercerá el cargo durante el período del 1º de agosto de 2012 al 1º de febrero de 2014.

Crisis y consejos

El Consejo Europeo de junio anunció un nuevo paso para la unión bancaria y se comprometió a destinar fondos para fomentar el empleo. Mientras tanto, siguen las protestas, sobre todo, en España.

Durante el Consejo Europeo reunido los días 28 y 29 de junio los dirigentes de la zona del euro acordaron nuevas medidas con el objetivo de garantizar la estabilidad de la zona del euro y se comprometieron, antes de concluir este año, a articular una visión a largo plazo sobre el modo de fortalecer la Unión Económica y Monetaria.

¹⁴ José Sinue Vargas, “Mercosur se está levantando como una de las grandes potencias del mundo”, *Correo del Orinoco*, 6/8/2012.

¹⁵ “Machado señala que ingreso al Mercosur afectará al país”, *El Universal*, 3/8/2012. También desde un punto de vista crítico sobre la incorporación, Andrés Oppenheimer señala que se trató de una “coreografía para venderles a los votantes venezolanos la ilusión de que se están integrando a un floreciente bloque comercial que les traerá una gran prosperidad”, en un momento en que Venezuela “se ha quedado prácticamente sin industrias competitivas” y “padece una inflación galopante, apagones de electricidad y un índice de criminalidad sin precedentes”. Según el autor, el gran ganador será Brasil, y menor grado Argentina, “que podrán venderle a Venezuela alimentos y productos manufacturados con aranceles aduaneros preferenciales”. A. Oppenheimer, *art. cit.*

¹⁶ “Diplomata brasileiro renuncia a alto cargo no Mercosul”, *Reuters*, 28/6/2012.

¹⁷ Economista y secretario ejecutivo del Ministerio de Desarrollo, Industria y Comercio de Brasil durante el gobierno de Luiz Inácio Lula da Silva.

En este sentido, se realizó un debate a partir del informe¹⁸ presentado por el presidente del Consejo, Herman Van Rompuy, en el cual los Jefes de Estado y de Gobierno lo invitaron a elaborar "en estrecha colaboración con los Presidentes de la Comisión, del Eurogrupo y del Banco Central Europeo", una hoja de ruta "pormenorizada y acotada en el tiempo para la consecución de una auténtica Unión Económica y Monetaria". En la declaración final, los líderes decidieron establecer un único mecanismo de supervisión bancaria, que será dirigido por el Banco Central Europeo. Una vez creada dicha supervisión, permitirán que el Mecanismo Europeo de Estabilidad (MEDE)¹⁹ tenga la posibilidad de inyectar fondos europeos directamente en los bancos, una posibilidad que hace meses reclamaba España para recapitalizarlos²⁰. De manera resumida, la preferencia por esta vía se explicaba con el hecho de que, si el préstamo se hace al estado, el país se vería sometido a una intervención con todas las consecuencias en términos de condicionamientos –tal como tienen actualmente Grecia, Portugal e Irlanda– mientras que, si va a las entidades, éste retendría algún margen de maniobra. Ya a principios de junio, el presidente de la Comisión Europea, José Manuel Barroso, había sugerido cambiar las reglas para que el fondo de rescate europeo pudiera inyectar toda su potencia directamente en los bancos²¹. Ahora, la recapitalización de los bancos españoles se iniciará con las normas actuales, es decir, de manera indirecta y con la asistencia proporcionada por el Fondo Europeo de Estabilización Financiera (FEEF) hasta que esté en funcionamiento la supervisión única²².

Días después de terminada la cumbre, el mandatario español, Rajoy, envió una carta al presidente de la Comisión Europea y al presidente del Consejo, Herman Van Rompuy, en la que instó a que la supervisión bancaria europea se aprobara "al menos" en diciembre, de manera tal que se pudiera aplicar desde enero de 2013²³. Aunque la Comisión Europea se limitó a "tomar nota" de la carta del mandatario español, en los periódicos trascendieron dichos según los cuales se presentaría una propuesta en este sentido en septiembre para ser discutida por los ministros de Economía del bloque y, tras pasar por los trámites comunitarios, se pueda aprobar en el Consejo Europeo de diciembre²⁴.

¹⁸ "Hacia una auténtica Unión Económica y Monetaria".

¹⁹ El MEDE fue aprobado el pasado enero. Tratado constitutivo del Mecanismo Europeo de Estabilidad, 02/02/2012.

²⁰ "Bruselas admite que la unión bancaria no llegará a tiempo para Bankia", *El Mundo*, 6/6/2012.

²¹ Según André Sapir, del instituto Bruegel, "la recapitalización directa es la mejor opción. El fondo de rescate podría ser el germen de la unión bancaria europea". "Europa debe modificar la norma para permitir una inyección directa a la banca", *El País*, 2/6/2012. Una de las cuestiones a resolver es quién se transformaría en garante de dichos préstamos. El Acuerdo Marco sobre la FEEF sólo refiere a que "cada Estado miembro de la zona del euro cooperará para que FEEF esté en condiciones de garantizar que sus Instrumentos de Financiación cumplen los criterios exigidos para poder optar a ser garante de las operaciones del Eurosistema". El texto completo del Acuerdo Marco está disponible en: <http://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2011-11824>.

²² Nota de prensa del Consejo de la UE: "Reforzar la zona del euro: Hacia una auténtica Unión Económica y Monetaria", 29/6/2012.

²³ "Bruselas prevé presentar su propuesta sobre unión bancaria el próximo 11 de septiembre", *Europapress*, 6/8/2012.

²⁴ "Bruselas aprobará la unión bancaria en diciembre como pidió Rajoy", *El Mundo*, 6/8/2012.

La crisis económica y la inestabilidad financiera en España han hecho, además, que en las últimas semanas distintos líderes europeos reforzaran su apoyo al camino seguido por el país. Poco después de que el gobierno anunciara un plan presupuestario para 2013 y 2014 -que recoge un ajuste de casi 40.000 millones de euros el próximo año y otro superior a 50.000 en 2014, hasta totalizar un recorte de 102.149 millones en el trienio 2012-2014²⁵- el portavoz comunitario Olivier Bailly destacó que había « un esfuerzo de consolidación fiscal particularmente importante por parte de las autoridades españolas», que, según el portavoz, no se han limitado al saneamiento de las arcas públicas, sino también «a la situación de los bancos» y a la voluntad de «ayudar a las regiones a refinanciarse»²⁶. Por su parte, el ministro de Relaciones Exteriores de Alemania, Guido Westerwelle, manifestó que España había "mostrado una gran determinación a la hora de poner en marcha las reformas. Por esta razón, yo soy optimista" e indicó no creer que el gobierno español necesite pedir nuevas ayudas económicas a la Unión Europea bajo el nuevo mecanismo anunciado durante la cumbre²⁷. Mientras tanto, se difundían los saqueos organizados por el Sindicato Andaluz de Trabajadores (SAT), tuvieron lugar en Ecija, Sevilla, y Arcos de la Frontera, en el sur del país, donde la crisis está haciendo estragos y la tasa de desempleo, del 34 por ciento (40 por ciento en zonas rurales), supera con creces la media de España y Europa²⁸.

Por otro lado, cabe mencionar que en la misma cumbre el Consejo Europeo decidió establecer un "Pacto para el Crecimiento y el Empleo", a partir del cual se movilizarán 120.000 millones de euros para inversión inmediata, con el objetivo de que aumente la financiación de la economía y ayude a crear puestos de trabajo. Los estados miembros se comprometieron a "tomar acciones inmediatas a nivel nacional requeridas para alcanzar los objetivos de la Estrategia 2020", aprobada en 2010 para "afrontar las dificultades de nuestro modelo de crecimiento y crear las condiciones para un crecimiento diferente, más inteligente, sustentable e inclusivo"²⁹. Para ello, incluye, entre otras aprovechando las posibilidades que ofrece una economía verde, suprimiendo las restricciones injustificadas a los prestadores de servicios y facilitando la creación de empresas". En el pacto se indican los ámbitos de actuación: la lucha contra el desempleo, especialmente entre los jóvenes; la modernización de la administración pública y el desarrollo de servicios de administración electrónica. En este marco, se ha dado un énfasis puntual al objetivo de profundización del mercado único, en particular logrando un

²⁵ El grueso del ajuste está concentrado en las medidas ya conocida -la suba del IVA (del 18 al 21%), la supresión del pago de Navidad de los empleados públicos, la reducción del subsidio de desempleo, la supresión de bonificaciones a la contratación y los recortes en sanidad y educación. Cecilia Guardati, "Rajoy propone a la Unión Europea un ajuste por 102 mil millones de euros hasta 2014", *Telam*, 3/8/2012.

²⁶ "Bruselas aplaude la «determinación» de Rajoy por los nuevos recortes", *El correo digital*, 7/8/2012.

²⁷ "Rechazo de Alemania a los eurobonos", *Página 12*, 13/8/2012.

²⁸ "Rajoy mandó castigar a los saqueadores", *Página 12*, 9/8/2012.

²⁹ Más información sobre esta estrategia en: http://ec.europa.eu/europe2020/index_en.htm. Cabe recordar que ya en los primeros años '90, Jacques Delors había promovido, junto al mercado único y a la unión económica y monetaria, instrumentos para contener sus consecuencias en términos de desigualdad (cuidando el empleo, por ejemplo, o la integración de las áreas 'periféricas' en términos de desarrollo económico y social) e inestabilidad (regulando los procesos de privatización y de financiarización). Esta idea se plasmó en lo que se conoció como "libro blanco Delors", que fue el documento "Crecimiento, competitividad y empleo. Retos y pistas para entrar en el siglo XXI", COM(93) y fracasó por la oposición de la entonces primera ministra británica Margaret Thatcher. "Presentación", *Revista Puente@Europa*, Nro.1: Integración y modernización: un desafío permanente, junio de 2012. Revista disponible en: http://www.cejm.unibo.edu.ar/revista_puenteaueuropa.html

mercado único digital para el año 2015 y el mercado interior de la energía para 2014. El primer ministro de Dinamarca, Helle Thorning-Schmidt, aclaró que "no vamos a salir de la crisis con este pacto", pero consideró que "esta decisión nos da esperanza en cuanto a la dirección que hemos de emprender y a unos resultados tangibles para hacer avanzar a Europa, reanudar el crecimiento y crear nuevos puestos de trabajo"³⁰.

Reacciones ante la situación de Paraguay

Los líderes sudamericanos suspendieron temporalmente al país tanto en el Mercosur como en la UNASUR. La UE envió una delegación del Parlamento Europeo. El 22 de agosto la decidirá si sanciona al país.

La destitución en junio del presidente de Paraguay, Fernando Lugo, por medio de un acelerado juicio político despertó la polémica sobre la legitimidad de los procedimientos y provocó reacciones distintas por parte de la comunidad internacional. El sorpresivo juicio se inició por "mal desempeño de sus funciones" durante un choque entre campesinos y policías que dejó 18 muertos en el país. El choque se había producido a raíz de un intento de desalojo en una reserva natural, de propiedad de un empresario³¹, de la localidad paraguaya de Curuguaty, a 250 kilómetros de la capital Asunción. Las fuerzas de seguridad, respaldadas por el presidente Fernando Lugo, intentaron desocupar los terrenos de la reserva, que habían sido ocupados por campesinos sin tierra, liderados por el autodenominado Ejército del Pueblo Paraguayo EPP³².

La gravedad del anuncio y la celeridad del juicio movilizaron a miles de partidarios y detractores de Lugo y concluyeron en su destitución, que horas antes de que empezara el juicio sentenció que se trataba de "más que un golpe de Estado al presidente, un golpe parlamentario con un ropaje jurídico, con una herramienta como es el juicio político pero con motivos que no se ajustan a la verdad"³³. Lo reemplazó su vicepresidente, Federico Franco, quien gobernará hasta las elecciones de 2013.

Ante este escenario, los líderes de la región, en el marco de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) y del Mercosur apoyaron a Fernando Lugo y criticaron la forma en que se había destituido al presidente, poniendo en duda el respeto a las condiciones democráticas. En el Mercosur, los líderes recurrieron al Protocolo de Ushuaia sobre Compromiso Democrático para suspender la participación del país en el bloque³⁴; en UNASUR –durante una reunión extraordinaria que se realizó en Mendoza en ocasión de la cumbre del Mercosur– condenaron la ruptura del orden democrático "ejecutado mediante un procedimiento sumarísimo que evidenció una clara violación del derecho al debido proceso y, en consecuencia, de las mínimas

³⁰ Nota de prensa del Consejo de la UE: "Principales resultados de la sesión del Consejo Europeo del mes junio", 29/6/2012.

³¹ Blas Riquelme, del sector de supermercados.

³² Este grupo ha sido identificado en distintas ocasiones con el crimen organizado y relacionado con las FARC colombianas. "Ministro reitera que combatirán al EPP", *ABC*, 27/6/2012; "Paraguay agradece a Colombia lucha contra grupo relacionado con las FARC", *Univisión*, 9/8/2012; "Enfrentamiento entre campesinos y policías deja 18 muertos en Paraguay", *Opinión*, Cochabamba, 15/6/2012.

³³ "Destituyeron a Fernando Lugo de la presidencia de Paraguay", *Perfil*, 22/6/2012.

³⁴ Ver también "Cambios en el Mercosur", *Newsletter Punto Europa*, N°26, 16/08/2012. El Protocolo de Ushuaia.

garantías para su adecuada defensa”. Por ese motivo -y basándose en el Tratado Constitutivo de UNASUR que establece la plena vigencia de las instituciones democráticas como condiciones esenciales “para la construcción de un futuro común de paz y prosperidad”³⁵- además de suspender a Paraguay de participar en los órganos e instancias de la Unión “hasta tanto este Consejo revoque la suspensión”, dieron “por concluido su ejercicio de la Presidencia Pro Témpore de UNASUR, designando a Perú para asumir ese cargo por el período de un año”. Los representantes sudamericanos señalaron también que promoverían la suspensión del país en otros foros internacionales y que conformarían un grupo de alto nivel “para el seguimiento y evaluación de la situación” del país, “en particular dirigido a la pronta normalización de su orden democrático institucional”. La declaración que recoge la suspensión “reafirma la solidaridad irrestricta con el pueblo paraguayo y vela para que los efectos de esta decisión no causen perjuicios al pueblo paraguayo”³⁶.

Por su parte, desde la UE la primera reacción fue la “inquietud” transmitida por el presidente de la delegación del Parlamento Europeo para las relaciones con los países de Mercosur, el eurodiputado Luis Yáñez-Barnuevo García (S&D-España), quien tomó nota de las críticas que Paraguay recibió de parte de sus vecinos y acogió “la iniciativa de la Organización de Estados Americanos (OEA) de enviar un grupo de trabajo a Paraguay para hacer un seguimiento *in situ* de la evolución de la situación”³⁷. A mediados de julio, el propio Parlamento Europeo envió una delegación al país³⁸, que también “tomó nota” de las diferentes interpretaciones respecto al procedimiento de destitución, dio su apoyo al pueblo paraguayo y llamó “a que todas las partes colaboren con vistas a que el periodo de transición hasta las próximas elecciones se desarrolle en un marco de paz social, respeto de los derechos humanos y transparencia”. En este contexto, la delegación señaló complacerse “de la voluntad manifestada por las autoridades paraguayas de invitar a la Unión Europea a participar en la observación de las próximas elecciones del 21 de abril de 2013”³⁹.

La posición de la OEA fue más controvertida, ya que su Secretario General, José Miguel Insulza, luego de una visita al país, concluyó que la suspensión del país ante este foro no era conveniente. En un informe presentado al Consejo Permanente de la Organización, Insulza consideró, entre otras cosas, que las decisiones que la OEA adoptase deberían permitir que se fortalezca la gobernabilidad de Paraguay en el período de transición hacia las elecciones de 2013, así como asegurar “un proceso electoral participativo y transparente, evitando que lo ocurrido dé lugar a

³⁵ Estrictamente, esta cita se refiere al Protocolo Adicional al Tratado Constitutivo “sobre compromiso con la democracia”, 26/11/2010.

³⁶ Decisión N° 26 /2012.

³⁷ Nota de Prensa del Parlamento Europeo: “Declaración del Presidente de la Delegación para las Relaciones con los Países de Mercosur sobre los recientes acontecimientos políticos en Paraguay”, 26/6/2012.

³⁸ Encabezada por el mencionado presidente de la delegación, acompañado por Jean-Pierre Audy, Vicepresidente, (PPE-Francia), Esther Herranz García (PPE-España), María Muñiz de Urquiza (Alianza Progresista-España), Ana Miranda (Verdes/ALE-España), Michał Kamiński (ECR-Polonia), Jürgen Klute (GUE/NGL-Alemania), y José Ignacio Salafranca (PPE-España) y ponente de la comisión de Asuntos Exteriores sobre las negociaciones del Acuerdo de Asociación).

³⁹ Nota de prensa del Parlamento Europeo: “La delegación del Parlamento Europeo concluye su visita a Paraguay”, 13/7/2012.

represalias o exclusiones, en especial en contra del Presidente Lugo o sus partidarios". En este sentido, consideró "altamente conveniente el despliegue inmediato de una misión que acompañe el proceso conducente a los comicios de abril de 2013, facilite el diálogo político e informe periódicamente al Consejo Permanente". En relación a la posibilidad de convocar a una reunión de ministros de Relaciones Exteriores para considerar la situación de Paraguay, el Secretario General dijo que "una reunión de ese nivel podría permitir la búsqueda de salidas constructivas, en tanto se tenga presente que el punto de unión de todos los Países Miembros es el fortalecimiento de la democracia en Paraguay y, por ende, en la región". Según él, suspender a Paraguay de la OEA "no contribuiría a alcanzar los objetivos", y en cambio se mostró partidario de incrementar "la presencia activa de los órganos de la OEA" en el país sudamericano para evitar "aumentar las divisiones en el seno de la sociedad y el sistema político paraguayo y causar sufrimientos innecesarios al pueblo de ese país". Apuntó que "existe una situación de normalidad política, social y económica que es conveniente preservar" y advirtió que una suspensión por parte de la OEA, "conllevaría altas implicaciones económicas para el país, dado el impacto directo de la decisiones en otras instituciones del sistema interamericano y, de manera indirecta, en otros aspectos del sistema internacional y en la vida económica y financiera" de Paraguay⁴⁰.

En la intervención en la que presentó el informe, el Secretario General indicó que "es natural que la situación producida en Paraguay haya provocado reacciones muy negativas en muchos gobiernos y sectores políticos del hemisferio, ya que nadie esperaba la terminación prematura del mandato del Presidente Fernando Lugo". Sin embargo, afirmó que "no es una situación nueva en nuestro hemisferio" y notó que la mayoría de las autoridades y actores políticos y sociales del país "expresaron el firme deseo de cumplir con el calendario electoral" que fija las elecciones presidenciales y legislativas para el 21 de abril de 2013⁴¹. El Consejo Permanente se reunirá el próximo 22 de agosto, en Washington, para expedirse sobre el caso.

⁴⁰ Una versión "no oficial" del informe completo está disponible en:
http://www.oas.org/es/acerca/discurso_secretario_general.asp?sCodigo=12-0057.

⁴¹ Comunicado de prensa de la OEA: "Consejo Permanente de la OEA recibió informe del Secretario General y delegación a Paraguay", 10/7/2012.