

Newsletter Punto Europa

- Editorial
- Resúmenes de prensa

Editorial

Diciembre y enero son meses de balance y rotación en la presidencia tanto del Consejo de la UE (que esta vez pasó de Bélgica a Hungría) como del Consejo del Mercado Común en el Mercosur (de Brasil a Paraguay). Como otras veces, aprovechamos la información sobre las cumbres regionales en las que se formalizan estas rotaciones para presentar los temas de actualidad y las prioridades que atiende cada región, muchas veces coincidentes aunque abordadas de distinta manera. En este caso, la dimensión social figuró en cada reunión regional como prioridad, orientada especialmente a la creación de empleo en una Unión Europea en plena crisis (para lo cual se apunta a fortalecer el así llamado "gobierno económico" de la región) y, sin descuidar el factor empleo, orientada a alcanzar un mejor nivel de desarrollo social en el Mercosur. Para eso, el Plan Estratégico de Acción Social, uno de los **nuevos acuerdos** firmados en la cumbre del Mercosur, incluye la erradicación del hambre y la pobreza, la universalización de la salud pública y la educación, entre otros objetivos.

Y si de educación se trata, cabe referirse también a la **cumbre iberoamericana**, donde líderes de ambas regiones se comprometieron a fortalecer las políticas educativas -a través de, entre otras cosas, la constitución de un fondo especial para costearlas - y alcanzar la plena alfabetización en 2015. La cumbre fue también ocasión de la firma de una declaración especial para sancionar a países en caso de ruptura constitucional o del estado de derecho, lo que se conoce como "cláusula democrática". Surgida a propuesta de Ecuador, que el pasado septiembre sufrió un intento de golpe de estado, la declaración nos recuerda los continuos debates que existen sobre el régimen cubano y la situación de Honduras, cuyo gobierno - establecido posteriormente al golpe de estado de 2009- aún no es reconocido por todos los países.

En otro nivel, la defensa de la democracia y los debates sobre los derechos y garantías que ésta implica estuvieron a la orden del día también en la Unión Europea, donde el presidente de Hungría, Viktor Orban, fue advertido -hasta ahora, informalmente- por la Comisión y por parlamentarios europeos sobre una reciente ley de medios que podría limitar la libertad de prensa. Estando **Hungría en la presidencia del Consejo de la UE**, el tema no es menor y es un dato interesante si se tiene en cuenta que hace meses en América del Sur varios gobiernos han impulsado leyes o proyectos de leyes de medios que han generado todo tipo de controversias.

Resúmenes de prensa

Nuevos acuerdos en el Mercosur

En la cumbre de diciembre se anunciaron acuerdos para fortalecer la integración en el ámbito comercial, social e institucional. Emotiva despedida al presidente brasileño y comienzo de la presidencia pro tempore de Paraguay.

A mediados del pasado diciembre, la cumbre de presidentes del Mercosur se organizó, como siempre, en torno a una de las reuniones ordinarias del Consejo del Mercado Común. El evento, que se dio en medio de despedidas a Luiz Inácio Lula da Silva como presidente de Brasil¹ y como líder de la presidencia brasileña *pro tempore* del bloque durante el segundo semestre de 2010, marcó el inicio de las celebraciones del 20º aniversario del Mercosur, que se completarán el próximo 26 de marzo, fecha en que hace dos décadas Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay firmaron el Tratado de Asunción, que daba origen al proceso de integración.

En su reunión, el Consejo, que reúne a los cancilleres de todos los países del Mercosur, anunció varios acuerdos que se presentaron como avances para el bloque en temas comerciales, sociales, institucionales e internacionales. Entre ellos, se alcanzó un acuerdo para la creación de la patente Mercosur, cuyas especificaciones técnicas estarán armonizadas, aunque la numeración alfanumérica actual continuará siendo determinada por las autoridades nacionales de cada país. La cancillería brasileña (Itamaraty) se jactó del impacto positivo que esta patente tendrá en la circulación y en la seguridad jurídica de los vehículos que se desplacen dentro del bloque. También se lanzaron las negociaciones para alcanzar un acuerdo que promueva las inversiones dentro del bloque, mediante la progresiva eliminación de restricciones a operaciones directas de inversores que provengan de los estados partes y se anunció la pronta conclusión del proceso de identificación de barreras al libre comercio de servicios. La conclusión de este proceso se preveía para 2015, pero se adelantó ahora para 2011 y esto augurará un menor plazo para la eliminación de dichas barreras y el inicio de la libre circulación de los servicios². Además, se destacó la firma del Acuerdo de Defensa de la Competencia del Mercosur, un acuerdo de cooperación que institucionaliza mecanismos de intercambio, asistencia técnica, investigaciones conjuntas y consultas sobre prácticas consideradas anticompetitivas³.

En el ámbito social y de ciudadanía, los cancilleres acordaron el Plan Estratégico de Acción Social, que establece metas de desarrollo social para la región. Según Itamaraty, los objetivos ambiciosos de este plan, que se organizan en diez grandes ejes, reflejan el compromiso de los gobiernos de la región con la justicia social y el

¹ Dilma Rousseff, también del Partido de los Trabajadores, asumió la presidencia de Brasil en enero de 2011.

² Cabe señalar que, mientras se avanza en estos acuerdos, persisten los conflictos por episodios de interrupción de la circulación de bienes dentro del bloque. En diciembre, comerciantes de la localidad argentina de Clorinda bloquearon un paso fronterizo en protesta contra controles del organismo de sanidad vegetal paraguayo, luego, una medida de fuerza de un sindicato argentino contra empresas navieras paraguayas -en reclamo para que los obreros navieros de Paraguay tuviesen condiciones similares a los argentinos- se extendió y alcanzó alta repercusión, al punto que la cancillería paraguaya amenazara con no asistir a la cumbre si el conflicto no se resolvía. "Paraguay asistirá a la cumbre del Mercosur, pese a conflicto comercial", *América Economía*, 11/12/2010.

³ Comunicado de prensa N°731 del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil: "XL Reuniao do Conselho do Mercado Comum do Sul", 16/12/2010.

desarrollo humano⁴. También aprobaron un Plan de Acción para la creación de un Estatuto de Ciudadanía del Mercosur que permitirá crear y consolidar derechos y garantías fundamentales de los que gozarán los ciudadanos del bloque en áreas como la libre circulación, la educación, el trabajo y la defensa del consumidor. Según el compromiso asumido en la reunión, el Plan deberá ser implementado integralmente antes del 30º aniversario del Mercosur⁵. Además, se creó una Unidad de Apoyo a la Participación Social del Mercosur, que trabajará en conjunto con el actual programa "Somos Mercosur" (que organiza actualmente las cumbres sociales del Mercosur) y se presentará como "canal institucional" de diálogo del Mercosur con la sociedad y los movimientos sociales, a la vez que relevará y contará con un padrón de organizaciones y movimientos sociales de los estados partes⁶.

Por último, tanto los estados partes del Mercosur como los asociados Bolivia, Ecuador, Colombia y Perú firmaron un acuerdo que permite la captura de personas buscadas por la justicia de cualquiera de estos países mediante la expedición de un "mandato Mercosur de captura", acto de deberá garantizar los derechos fundamentales y la dignidad de la persona capturada (respetando lo que establece la Convención Interamericana sobre Derechos Humanos de la Organización de Estados Americanos) y que fortalecerá el combate conjunto al crimen organizado transnacional⁷.

En cuestiones institucionales se destacó la creación del cargo de Alto Representante General del Mercosur, que deriva, tal como lo señaló la propia presidencia *pro tempore* del bloque, "de la extinción tácita del cargo de Presidente de la Comisión de Representantes Permanentes del Mercosur con el término del mandato de Carlos "Chacho" Álvarez". En 2009, una decisión del Consejo establecía plazo hasta el 31 de diciembre de 2010 para "crear una estructura que permita mayor proyección al bloque", que ahora parece concretarse en torno al Alto Representante⁸, cargo que, según trascendidos, podría recaer en el saliente canciller brasileño, Celso Amorim⁹. De acuerdo a la decisión adoptada, este cargo –que se oficializará cuando los estados partes incorporen la decisión a sus ordenamientos jurídicos- se otorgará a una "personalidad política destacada" por tres años, quien podrá realizar propuestas para fortalecer la integración en determinados ámbitos (sociales, de ciudadanía, promoción comercial) y representará al Mercosur en relaciones con

⁴ Los ejes son: erradicación del hambre y la pobreza y combate a las desigualdades sociales; garantía de derechos humanos, asistencia humanitaria e igualdad étnica, racial y de género; universalización de la salud pública; universalización de la educación y erradicación del analfabetismo; valoración y promoción de la diversidad cultural; garantía de inclusión productiva; garantía de acceso a trabajo decente y a derechos previsionales; garantía de sustentabilidad ambiental; garantía de diálogo social; y establecimiento de mecanismos de cooperación regional para la implementación y el financiamiento de políticas sociales.

⁵ Comunicado conjunto de los presidentes de los Estados Partes del Mercosur, 17/12/2010, parágrafo 11.

⁶ Comunicado de prensa N°731 del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil: "XL Reuniao do Conselho do Mercado Comum do Sul", 16/12/2010.

⁷ Comunicado de prensa N°731 del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil: "XL Reuniao do Conselho do Mercado Comum do Sul", 16/12/2010.

⁸ Comunicado de prensa N°731 del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil: "XL Reuniao do Conselho do Mercado Comum do Sul", 16/12/2010.

⁹ "Cumbre del Mercosur: aprueban cuatro ejes fundamentales para la consolidación del bloque", *Clarín*, 16/12/2010.

terceros países, organismos internacionales y reuniones y foros internacionales. El aporte al presupuesto para este cargo será compartido por todos los estados partes, aunque en distintos porcentajes¹⁰.

La cumbre, en la que Lula da Silva se despidió con un llamado a que Colombia, Ecuador, Bolivia y Chile se sumaran al proceso de integración, fue ocasión del traspaso de la presidencia pro t mpore del Consejo a Paraguay, cuyo presidente, Fernando Lugo, se comprometió a seguir los lineamientos actuales, enfatizando la consolidación de la unión aduanera y la superación de asimetrías¹¹. El ámbito externo, adelantó que las negociaciones con la Unió n Europea, "con varias rondas negociadoras previstas en el próximo semestre, nos demandará una dedicación especial"¹². Cabe señalar que durante esta cumbre se firmaron dos Acuerdos Marco a partir de los cuales se negociar  con vistas a tratados de libre comercio del Mercosur con Siria y Palestina¹³.

Hungría en la presidencia del Consejo de la UE

El polémico primer ministro húngaro Viktor Orban presentó las prioridades que guiarán a la presidencia durante el semestre, entre ellas la creación de empleo y la implementación de soluciones a la crisis económica financiera actual.

En enero de 2011 la presidencia del Consejo de la UE pasó de Bélgica a Hungría, completándose así el primer trío de presidencias -al que también perteneció España- formalizado por el Tratado de Lisboa para que los tres países que lideren el bloque durante ocho meses compartan un programa común de propuestas, reuniones y discusiones a llevar a cabo¹⁴. El acto oficial se realizó el 6 de enero, cuando el primer ministro de Hungría, Viktor Orban, resaltó la "excelente" cooperación entre los tres países y presentó las cuatro prioridades que guiarán la presidencia durante el próximo semestre.

El primer ministro mencion , en primer lugar, la importancia de la dimensión social de la integración, señalando que "los gobiernos serán juzgados por su poder de crear empleo". La sentencia no es casual si se tiene en cuenta que, en diciembre, la oficina de estadísticas de la UE, Eurostat, publicó información según la cual en 2008 se identificaron 116 millones de personas de la región amenazadas por la pobreza o la exclusión social¹⁵. Por ello, el documento estratégico de la presidencia señala que su prioridad es avanzar en la implementación de mecanismos económicos comunes con vistas a lo que en la jerga se llama "gobierno económico"¹⁶, como la

¹⁰ Mercosur/CMC/Dec. N  63/10.

¹¹ Nota de prensa de la presidencia de Uruguay: "Cumbre del Mercosur lanzó las bases para los próximos diez años", 17/12/2010.

¹² Sus discursos est n disponibles en: <http://www.presidencia.gov.py/v1/?p=48715> y <http://www.presidencia.gov.py/v1/?p=48674>.

¹³ Comunicado conjunto de los presidentes de los Estados Partes del Mercosur, 17/12/2010, parágrafo 32.

¹⁴ Tratado de Lisboa, versión consolidada, Sección 3, art. 7.

¹⁵ El comunicado de prensa de Eurostat: "Dans l'UE27, 116 millions de personnes étaient menac es de pauvreté ou d'exclusion sociale en 2008", 13/12/2010, tiene elocuentes tablas de datos de pobreza y exclusión social en los distintos países de la UE.

¹⁶ En un esclarecedor artículo, Daniel Innerarity explica por qué este gobierno económico está incompleto y sintetiza la situación en la que la crisis de 2008 encontr  a Europa: con una institución

Estrategia Europa 2020 (indicada como el principal instrumento común para crear empleo, mejorar la competitividad y la inclusión social)¹⁷ y, en el ámbito financiero, el Mecanismo de Estabilidad Europea para proveer apoyo financiero a estados miembros en dificultades¹⁸. Mientras este último mecanismo espera ser implementado, algunas bolsas de países europeos volvieron a agitarse al comenzar el 2011, a partir de rumores sobre presiones de países de la zona euro para que Portugal solicitara ayuda a la UE y al FMI, rumores que, sin embargo, fueron desmentidos por funcionarios portugueses y de la Comisión Europea¹⁹.

Como parte de la dimensión social, y tomando nota de las controversias surgidas el año pasado por decisiones del gobierno francés para repatriar a personas gitanas²⁰, el documento señala también que la presidencia pondrá especial atención en la integración de los gitanos y en la pobreza infantil²¹.

El segundo lugar del documento estratégico lo ocupan las discusiones previstas sobre algunas políticas comunes. Se hace especial énfasis en el próximo Consejo Europeo, que en febrero estará dedicado a la política de energía e innovación, con el objetivo de dar orientación política a los planes de construcción de infraestructura clave, financiamiento y armonización de regulaciones nacionales técnicas. Además, la presidencia prevé lanzar discusiones preparatorias sobre la importancia estratégica de la política agrícola común y la política de cohesión, con vistas al próximo presupuesto multi-anual.

Bajo el título "una unión cercana a sus ciudadanos", la presidencia se compromete, en tercer lugar, a centrarse en la protección de los datos personales y facilitar las relaciones transfronterizas, y resalta la importancia de que la UE tenga una "política migratoria geográficamente balanceada". La cuestión no deja de suscitar desacuerdos, que en diciembre se plasmaron en el rechazo del Parlamento Europeo a la directiva de "permiso único" para inmigrantes de terceros países. Si bien su nombre indicaba una simplificación de los procedimientos de los inmigrantes legales para obtener permisos de residencia y trabajo dentro de la Unión Europea, las

monetaria inacabada, crecimiento débil, importantes deudas privadas e insuficiente coordinación presupuestaria y política. Aun así, se muestra comprensivo al recordar los tiempos que requiere alcanzar nuevos acuerdos y la velocidad que éstos han alcanzado en los últimos años. Daniel Innerarity, "La solución europea", *El País*, 06/01/2011.

¹⁷ Más información sobre la estrategia y el calendario de trabajo de la presidencia húngara en:

<http://www.eu2011.hu/europe-2020-strategy>.

¹⁸ Ver "Medidas controvertidas en la UE", *Newsletter Punto Europa*, N°4, 14/06/2010. La implementación de este mecanismo obligaba a una pequeña modificación en el Tratado de Lisboa, modificación que fue aprobada en el pasado Consejo Europeo, en diciembre de 2010. Ver también: Felipe González, "La UE en la encrucijada", *El País*, 10/01/2011 y Philippe Legrain, "L'euro non ha colpa. La crisi è nelle banche", *La Repubblica*, 23/12/2010, quien reclama una fuerte decisión de los países de la UE que obligue a los bancos a reconocer sus pérdidas para no cargarlas sólo sobre los contribuyentes, ya que esto puede desestabilizar a varios gobiernos.

¹⁹ "Europa presiona a Portugal para que pida ayuda a la UE", *La Vanguardia*, 9/01/2011; "Pressuer Mounts for Portugal Bailout", *Spiegel Online*, 10/1/2011; "El BCE apacigua las tensiones en los mercados", *Público.es*, 11/01/2011.

²⁰ "La UE frente a las repatriaciones", *Newsletter Punto Europa*, N°1, 30/09/2010.

²¹ Programa de la presidencia húngara del Consejo de la UE: "Strong Europe with a Human Touch", 01/01/2011. Cabe señalar que a principios de diciembre el Parlamento Europeo discutió los avances de la estrategia europea sobre el pueblo gitano. Artículo de prensa del Parlamento Europeo: "Integración del pueblo gitano: no hay ciudadanos de segunda en Europa", 02/12/2010.

críticas socialistas destacaron que la directiva permitía la entrada a Europa de trabajadores que no quedaban sometidos al derecho comunitario ni nacional, fomentando así los sentimientos de xenofobia, racismo y rechazo al inmigrante. A eso se sumó el desacuerdo liberal por las últimas modificaciones realizadas por el Consejo de la UE en el proyecto, que introducía la posibilidad de que cada estado pudiese exigir documentos adicionales, contradiciendo así la idea del procedimiento único. Ahora, la propuesta volverá a ser evaluada por la Comisión²².

Por último, la presidencia húngara señala también algunos aspectos de la ampliación y las relaciones externas como prioritarios. Entre ellos, busca fomentar la ampliación hacia los países del este (por ejemplo, lograr el estatus de candidato para Montenegro y comenzar el mismo proceso con Serbia) y asegurar que el Servicio Europeo de Acción Exterior (EEAS, por sus siglas en inglés), adoptado el pasado julio, esté en completo funcionamiento lo más pronto posible²³. Señala, además, en la sección "operativa" de su documento estratégico, que se esperan importantes avances en acuerdos de libre comercio con algunos países, como Canadá, India, Singapur y Ucrania²⁴.

En la prensa trascendieron dudas sobre el perfil que adoptará la presidencia húngara, dadas las polémicas surgidas por las decisiones de su reciente primer ministro. Entre ellas, se destacó últimamente una ley de medios que podría limitar la libertad de prensa²⁵. Las advertencias se transmitieron a través de opiniones orales del presidente de la Comisión Europea, José Manuel Durao Barroso, de miembros del Parlamento Europeo y de algunos gobiernos²⁶. Por el momento, en una reunión con Barroso, Orban aseguró confiar en que la ley se enmarcara en los dentro de los requisitos europeos y se comprometió a revisarla si se descubría que violaba la garantías de libertad de prensa²⁷.

Compromisos pro educación y democracia en la Cumbre iberoamericana

Los líderes de la península ibérica y América Latina se comprometieron a alcanzar la plena alfabetización en 2015 y firmaron una cláusula democrática para pertenecer a esa comunidad.

²² "El Parlamento Europeo rechaza el 'permiso único' para la inmigración", *El País*, 15/12/2011. El texto, las enmiendas y el debate en torno a él están disponibles en:

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=REPORT&reference=A7-2010-0265&language=ES>.

²³ Más información sobre el EEAS en: http://eeas.europa.eu/background/index_en.htm. Sobre los debates acerca de su formato, ver: "Debates por mayor integración "política" en la UE", *Newsletter Punto Europa*, N°2, 09/04/2010.

²⁴ Programa de la presidencia húngara del Consejo de la UE: "Strong Europe with a Human Touch", Programa operativo, 01/01/2011, p.24. No hace mención a la situación de las negociaciones con países y/o regiones de América Latina.

²⁵ La ley prevé que reguladores impongan multas si los medios brindan información "desbalanceada". "Hungary, EU Seek to Defuse Tensions", *The Wall Street Journal*, 8/01/2011. Cabe señalar que, paralelamente, recientes leyes o proyectos de leyes de medios impulsadas por los gobiernos han sido también controvertidas varios países de América del Sur, como Argentina, Brasil y Venezuela.

²⁶ "Hungría frente a la Unión Europea", *El Periódico Mediterráneo*, 9/01/2011.

²⁷ "Hungary, EU Seek to Defuse Tensions", *The Wall Street Journal*, 8/01/2011 y "Euroscettici al timone della Ue", *Il Sole 24 Ore*, 20/12/2010.

El encuentro que todos los años reúne a los representantes de gobierno de los países de América Latina, España y Portugal tuvo como lema principal "Educación para la Inclusión Social". Realizada en Mar del Plata (Argentina) los días 3 y 4 de diciembre, los resultados de la XX Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno se vieron opacados por algunas circunstancias que concentraron la atención internacional, en especial, los documentos clasificados estadounidenses que trascendieron a través del sitio Wikileaks y que involucraron polémicas opiniones de funcionarios norteamericanos sobre una cantidad de líderes políticos de distintos países. El episodio hizo que enseguida trascendiera un desacuerdo en la cumbre: por un lado, el pedido de Ecuador (acompañado por otros países, entre ellos Cuba, Venezuela, Nicaragua y Bolivia) para incluir, en la declaración final de la reunión, una condena a la diplomacia estadounidense; por el otro, el respectivo rechazo de España, Argentina, Brasil, Chile y México²⁸.

La condena finalmente no figuró en el documento, aunque sí tuvo éxito otra iniciativa apoyada por Ecuador: una declaración especial sobre "la defensa de la democracia y el orden constitucional en iberoamérica", según la cual, en caso de ruptura del orden constitucional o del estado de derecho, esta comunidad de estados iberoamericanos podrá suspender la participación del país en cuestión. Cabe recordar que, el pasado septiembre, en Ecuador hubo un episodio que fue calificado como "intento de golpe de Estado" o "motín policial", según las apreciaciones, motivo por lo cual el presidente Rafael Correa impulsa este tipo de declaraciones. En este caso se trató de una sentencia más leve si se la compara con aquella aprobada en noviembre en Guyana por Unasur, que incluía sanciones diplomáticas y hasta el cierre total o parcial de las fronteras²⁹. La cuestión mantiene actualidad no sólo por el episodio en Ecuador y los debates que aún suscita el régimen cubano, sino también por aquellos que emergen a raíz del reconocimiento del gobierno de Honduras, al que varios países aún no reconocen por haber sido electo luego del golpe de estado que en 2009 sufrió su antecesor, Manuel Zelaya. Entre esos países se encuentra Argentina, anfitrión de la cumbre iberoamericana, motivo por el cual, el actual presidente hondureño, Porfirio Lobo, no fue invitado³⁰.

Con otras ausencias que trascendieron, como las del presidente español, José Luis Rodríguez Zapatero, el venezolano Hugo Chávez, el boliviano Evo Morales y el nicaragüense Daniel Ortega, el principal compromiso asumido durante la cumbre fue el de invertir casi 78mil millones euros adicionales a los previstos en educación hasta 2021. Más del 80% de aquellos fondos provendrán de los presupuestos de cada país, mientras que el resto se financiará con aportes de España, Portugal, organismos internacionales y empresas como BBVA y Telefónica. Hasta el

²⁸ "Buscan Frenar una condena a EE.UU.", *La Nación*, 4/12/2011 y "España se opuso a que la Cumbre Iberoamericana criticase a EE UU", *El País*, 10/12/2011.

²⁹ Ver también "Cumbre de UNASUR", *Newsletter Punto Europa*, N° 9, 1/12/2011.

³⁰ "Buscan Frenar una condena a EE.UU.", *La Nación*, 4/12/2011 y "El foro iberoamericano excluirá a un país si sufre un golpe de Estado", *El País*, 4/12/2011. Tampoco Nicaragua reconoce al gobierno de Lobo. Esto, sumado a otro conflicto fronterizo entre los dos países, hizo que el Jefe de la Delegación de la Unión Europea para Centroamérica y Panamá los llamara al diálogo señalando que estos conflictos "no contribuyen al proceso de integración centroamericana". "Unión Europea llama al diálogo bilateral a Nicaragua y Costa Rica", *El Nuevo Diario*, 13/12/2011.

momento, el fondo constituido alcanza los 2.244 millones de euros³¹ para el programa "Metas 2021: la educación que queremos para la generación de los Bicentenarios", cuyo objetivo es lograr que la educación garantice "la inclusión de todos los grupos sociales" en la región³². Cabe señalar que, durante la cumbre, se presentó el informe Perspectivas Económicas de América Latina 2011 realizado por el Centro de Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), que advirtió sobre la vulnerabilidad de la clase media en América Latina. Ángel Gurría, Secretario General de la OCDE, señaló que si bien "una creciente y vibrante clase media es señal de buenas perspectivas económicas en América Latina", los latinoamericanos "que se encuentran en el medio de la distribución del ingreso se siguen enfrentando a considerables problemas en términos de su poder adquisitivo, nivel de educación y estabilidad del empleo. Estos grupos aun tienen un gran camino que recorrer para ser comparables con las clases medias de las economías más avanzadas". Para la OCDE, "la educación es la manera más segura de elevar el nivel social y económico de las nuevas generaciones de jóvenes, pero la capacidad de los sistemas educativos en América Latina para promover esta movilidad social ascendente es muy limitada en comparación con otros países". Por eso, recomienda a los gobiernos "extender las redes de protección social para consolidar la posición de los estratos medios, promover la movilidad social ascendente mediante la educación, y fortalecer el contrato social mejorando la calidad de servicios públicos como la salud y la educación"³³.

En su declaración final, los representantes reunidos en Mar del Plata acordaron universalizar y mejorar la calidad de la educación primaria, garantizando la asistencia escolar, así como alcanzar la plena alfabetización en todos los países de la región antes de 2015. Considerando que "el trabajo decente, la educación y la formación profesional a lo largo de la vida son derechos primordiales", dieron relevancia a la articulación de "las políticas de formación con el desarrollo del mundo productivo" y acordaron garantizar que las acciones de vivienda, tanto de zonas urbanas como rurales, sean acompañadas por acciones que aseguren en su entorno equipamientos e instalaciones públicos, con especial atención a "edificios educacionales"³⁴.

La cumbre estuvo rodeada por una serie de encuentros particulares entre los representantes de los países y por una reunión de los cancilleres de Unasur, que buscaban acordar un nuevo secretario general de la organización que reemplazara

³¹ "El foro iberoamericano excluirá a un país si sufre un golpe de Estado", *El País*, 4/12/2011. Cabe señalar que una reciente encuesta realizada por el Centro de Investigaciones Sociológicas de la Fundación Carolina muestra una reducción del apoyo de los ciudadanos españoles a la cooperación para reducir la pobreza, reducción que se atribuye a la actual situación de crisis que se vive en el país. "La crisis reduce el apoyo a la cooperación internacional de España", *El País*, 18/12/2011.

³² Programa de Acción de Mar del Plata, parágrafo 1.

³³ Nota de prensa de la OECD: "La clase media en América Latina es económicamente vulnerable, afirma la OCDE", 3/12/2011. Respecto de las "buenas perspectivas económicas" que señala la OECD, éstas coinciden con un reciente informe de la CEPAL que anuncia un crecimiento de alrededor del 4% para la región en 2011. "Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2010", CEPAL, Diciembre de 2010, disponible en: <http://www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/8/41898/P41898.xml&xsl=/de/tpl/p9f.xsl&base=/de/tpl/top-bottom.xsl>.

³⁴ Declaración de Mar del Plata, 4/12/2010, parágrafos 9, 10, 38, 39 y 47.

al ex presidente argentino recientemente fallecido, Néstor Kirchner. De acuerdo a lo trascendido, los candidatos serían la ex canciller María Emma Mejía, de Colombia y el ministro de Energía, de Venezuela, Alí Rodríguez, pero no se obtuvo acuerdo y el puesto debe ocuparse aún³⁵.

³⁵ "Buscan Frenar una condena a EE.UU.", *La Nación*, 4/12/2011 y "El foro iberoamericano excluirá a un país si sufre un golpe de Estado", *El País*, 4/12/2011.