

# Le violenze maschili contro le donne

## **CRONOLOGIA DI RIFERIMENTI NORMATIVI**

*proposta da Maria (Milli) Virgilio – Bologna 6 ottobre 2022*

Il **grassetto** nei testi e le notazioni aggiunte in *corsivo* intendono aiutare la comprensione

### **I Codici e la Costituzione<sup>1</sup>**

1930 Codice penale e Codice di Procedura Penale (poi sostituito nel 1988)

1938 Codice di Procedura Civile

1942 Codice Civile

1948 Costituzione<sup>2</sup>

(proclamata lo stesso anno della Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo, New York, 10 dicembre 1948<sup>3</sup>).

### **Primi passi**

1956 - Legge 27 dicembre 1956 n. 1441, Partecipazione delle donne all'amministrazione della giustizia nelle Corti di Assise e nei Tribunali per i minorenni;

1958 - Legge 20 febbraio 1958 n.75, Abolizione della regolamentazione della prostituzione e lotta contro lo sfruttamento della prostituzione altrui (c.d. Legge Merlin);

1959 - Legge 7 dicembre 1959 n. 1083, Costituzione di un corpo di polizia femminile;

1963 - Legge 9 gennaio 1963 n. 7, Divieto di licenziamento delle lavoratrici per causa di matrimonio;

1963 - Legge 9 febbraio 1963 n. 66, Ammissione delle donne ai pubblici uffici ed alle professioni;

1963 - Legge 5 marzo 1963 n. 389, Istituzione della mutualità pensioni a favore delle casalinghe;

1968 – Adulterio donna non costituisce reato.

### **Gli anni '70**

Gli anni '70 culminano nel 1975 con la Riforma del diritto di famiglia (Legge 19 maggio 1975 n.151);

1970 - Legge 20 maggio 1970 n. 300, Statuto lavoratori;

1970 - Legge 1° dicembre 1970 n. 898, Disciplina dei casi di scioglimento del matrimonio;

1971 - Legge 6 dicembre 1971 n. 1044, Piano quinquennale per l'istituzione di asili nido comunali con il concorso dello Stato;

---

<sup>1</sup> Prima del 1930, nel XX secolo, occorre considerare almeno altre due date rilevanti:

1919 per la legge 17 luglio 1919 n. 1176, Norme circa la capacità giuridica della donna e 1929 per la legge 27 maggio 1929 n.847, Concordato S. Sede e Italia.

<sup>2</sup> Pressochè coevo è il D.lgs. 1° febbraio 1945 n.23, Estensione alle donne del diritto di voto.

<sup>3</sup> Sul piano internazionale altri testi decisivi sono:

- Convenzione sui diritti politici della donna New York 31 marzo 1953

- Convenzione sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione nei confronti della donna New York 18 dicembre 1979

- Dichiarazione di Pechino 15 settembre 1995.

1971 - Legge 30 dicembre 1971 n. 1204, Tutela delle lavoratrici madri;  
1973 - Legge 18 dicembre 1973 n. 877, Nuove norme per la tutela del lavoro a domicilio;  
1974 - 12 maggio 1974, Referendum abrogativo, che confermò l'istituto del divorzio;  
1975 - Legge 29 luglio 1975 n. 405, Istituzione dei consultori familiari;  
1977 - Legge 9 dicembre 1977 n. 903, Sulla parità fra uomo e donna in materia di lavoro;  
1978 - Legge 22 maggio 1978 n. 194, Norme per la tutela sociale della maternità e sull'interruzione volontaria della gravidanza.

Nella stessa temperie politico/culturale degli anni '70 è corretto ricomprendere anche:

1981 - 17 maggio 1981, Referendum abrogativo, che confermò la L. n. 194/1978;  
1981 - Legge 5 agosto 1981 n. 442, Abrogazione della rilevanza penale della causa d'onore;  
1982 - Legge 14 aprile 1982 n. 164, Norme in materia di rettificazione di attribuzione di sesso.

### **Dal 1981 al 1996: Contro la violenza sessuale e altro.**

1983 - Legge 4 maggio 1983 n. 184, Disciplina dell'adozione e dell'affidamento dei minori;  
1983 - Corte Cost. eguaglianza congedi parentali dal lavoro  
1984 - Legge 18 febbraio 1984, Concordato fra lo Stato italiano e la Santa Sede;  
1987 - Legge 6 marzo 1987 n. 74, Nuove norme sulla disciplina dei casi di scioglimento di matrimonio;  
1987 - Legge 29 dicembre 1987 n. 546, Indennità di maternità per le lavoratrici autonome;  
1990 - Legge 11 dicembre 1990 n. 379, Indennità di maternità per le libere professioniste;  
1991 - Legge 10 aprile 1991 n. 125, Azioni positive per la realizzazione della parità uomo-donna nel lavoro (modif. D.Lgs. n. 196/2000);  
1992 - Legge 25 febbraio 1992 n. 215, Azioni positive per l'imprenditoria femminile;  
1995 - Legge 31 maggio 1995 n. 218, Diritto internazionale privato  
Referendum abrogativo contro l'aborto;  
1996 - Legge 15 febbraio 1996 n. 66, Norme contro la violenza sessuale;  
1996 - D.P.C.M. 12 luglio 1996, Delega del Presidente del Consiglio dei Ministri al Ministro per le pari opportunità;  
1997 - D.P.C.M. 7 marzo 1997, Azioni volte a promuovere l'attribuzione di poteri e responsabilità alle donne, a riconoscere e garantire libertà di scelte e qualità sociale a donne e uomini (cd. direttiva Prodi - Finocchiaro).

### **Dal 1997 al 2001 (legislatura XIII): Verso gli ordini di protezione.**

1998 - Legge 3 agosto 1998 n. 269, Norme contro lo sfruttamento della prostituzione, della pornografia, del turismo sessuale in danno di minori, quali nuove forme di riduzione in schiavitù (contiene le prime modifiche alla legge contro la violenza sessuale);  
2000 - Legge 8 marzo 2000 n. 53, Disposizioni per il sostegno della maternità e paternità, per il diritto alla cura e alla formazione e per il coordinamento dei tempi e delle città;  
2000 - D. Lgs. 23 maggio 2002 n. 196, Disciplina dell'attività delle consigliere e dei consiglieri di parità e disposizioni in materia di azioni positive;

2001 - Legge 8 marzo 2001 n. 40, Misure alternative alla detenzione a tutela del rapporto fra detenute e figli minori;

2001 - Legge 4 aprile 2001 n. 154, Misure contro la violenza nelle relazioni familiari.

### **Gli inizi del secolo (legislature XIV, XV, XVI): Dalla violenza sessuale alla sicurezza pubblica.**

Nella XIV legislatura (30/5/2001-27/4/2006):

2002 - Legge 30 luglio 2002 n. 189, Modifica alla normativa in materia di immigrazione e asilo. È la c.d. Legge Bossi Fini che modifica il Testo Unico n. 286/1998, c.d. Legge Turco Napolitano;

2003 - Legge Costituzionale 30 maggio 2003 n. 1, Modifica all'art. 51 della Costituzione (parità tra i sessi; accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive);

2003 - Legge 11 agosto 2003 n. 228, Misure contro la tratta di persone

2004 - Legge 19 febbraio 2004 n. 40, Norme in materia di procreazione medicalmente assistita;

2006 - Legge 9 gennaio 2006 n. 7, Disposizioni concernenti la prevenzione e il divieto delle pratiche di mutilazione genitale femminili;

2006 - Legge 6 febbraio 2006 n. 38. Disposizioni in materia di lotta contro lo sfruttamento sessuale di bambini e la pedopornografia anche a mezzo Internet;

2006 - Legge 8 febbraio 2006 n. 54, Disposizioni in materia di separazione dei genitori e affidamento condiviso dei figli.

**Nella XV legislatura l'attività parlamentare non riesce ad approdare a risultati legislativi<sup>4</sup>.**

**Nella XVI legislatura (29/4/2008 - 14/3/2013):**

2008 - Legge 24 luglio 2008 n. 125. Conversione in legge con modificazioni, del decreto legge 23 maggio 2008, n. 92, recante misure urgenti in materia di sicurezza pubblica (modifica i poteri del Sindaco).

2008 - Legge 28 novembre 2008, n. 186. Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 2 ottobre 2008, n. 151, recante misure urgenti in materia di prevenzione e accertamento di reati, di contrasto alla criminalità organizzata e all'immigrazione clandestina.

2009 - Legge 23 aprile 2009, n. 38, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 23 febbraio 2009, n. 11, recante misure urgenti in materia di sicurezza pubblica e di contrasto alla violenza sessuale, nonché in tema di *atti persecutori*.

2009 - Legge 15 luglio 2009, n. 94, Disposizioni in materia di sicurezza pubblica.

2010 - Legge 17 dicembre 2010, n. 217. Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 12 novembre 2010 n. 187 recante misure urgenti in materia di sicurezza.

---

<sup>4</sup> Possiamo segnalare il Decreto legislativo 6 febbraio 2007 n. 30 (Attuazione della direttiva europea su circolazione e soggiorno cittadini) e il Decreto legge 1° novembre 2007 n. 181 (decaduto perchè non convertito in legge). Disposizioni urgenti in materia di allontanamento dal territorio nazionale per esigenze di pubblica sicurezza.

2011 - Legge 21 aprile 2011 n. 62. Modifiche al Codice di procedura penale e alla legge 26 luglio 1975 n. 354 e altre disposizioni a tutela del rapporto tra *detenute madri e figli minori*.

2011 - Legge 12 luglio 2011, n. 120. "Modifiche al testo unico delle disposizioni in materia di intermediazione finanziaria, di cui al decreto legislativo 24 febbraio 1998, n. 58, concernenti la *parità di accesso* agli organi di amministrazione e di controllo delle società quotate in mercati regolamentati"

2011 - Legge 12 luglio 2011, n. 112. "Istituzione *dell'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza*"

2012 - Legge 1° ottobre 2012, n. 172. "Ratifica ed esecuzione della Convenzione del Consiglio d'Europa per la protezione dei minori contro lo *sfruttamento e l'abuso sessuale*, fatta a Lanzarote il 25 ottobre 2007, nonché norme di adeguamento dell'ordinamento interno"

### **Poi (legislatura XVII): contro il cd. "femminicidio"**

2013 - Legge 27 giugno 2013, n. 77. Ratifica ed esecuzione della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la *violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica*, fatta a Istanbul l'11 maggio 2011.

2013 -ERRATA-CORRIGE 2 luglio 2013 - Comunicato relativo alla legge 27 giugno 2013, n. 77, recante: «Ratifica ed esecuzione della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza *nei confronti delle donne e la violenza domestica*, fatta a Istanbul l'11 maggio 2011.». (Testo inglese e italiano allegati)

2013 - Legge 6 agosto 2013 n. 96. Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea Legge di delegazione europea 2013 (recepimento della direttiva 2011/36/UE concernente la prevenzione e la repressione della *tratta di esseri umani e la protezione delle vittime*).

2013 - Legge 9 agosto 2013 n. 94. "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1° luglio 2013 n. 78, recante disposizioni urgenti in materia di esecuzione della pena". *C.d. decreto carceri. Aumento della pena massima degli atti persecutori da 4 a 5 anni.*

2013 - Decreto legge 16 agosto 2013 n. 93 recante disposizioni urgenti in materia di sicurezza e per il contrasto della *violenza di genere*, nonché in tema di protezione civile e di commissariamento delle province, convertito in Legge 15 ottobre 2013 n. 119. *C.d. contro il femminicidio.*

2013 - DECRETO LEGISLATIVO 28 dicembre 2013, n. 154 Revisione delle disposizioni vigenti in materia di *filiazione*, a norma dell'articolo 2 della legge 10 dicembre 2012, n. 219.

2014. DECRETO LEGISLATIVO 4 marzo 2014 n. 24. Attuazione della direttiva 2011/36/UE, relativa alla prevenzione e alla repressione della *tratta di esseri umani e alla protezione delle vittime*, che sostituisce la decisione quadro 2002/629/GAI.

2014 - DECRETO LEGISLATIVO 4 marzo 2014 n. 39. Attuazione della direttiva 2011/93/UE relativa alla lotta contro l'abuso e lo *sfruttamento sessuale dei minori e la pornografia minorile*, che sostituisce la decisione quadro 2004/68/GAI.

2014 - Legge 28 aprile 2014 n. 67. **Deleghe al Governo in materia di pene** detentive non carcerarie e di riforma del sistema sanzionatorio. Disposizioni in materia di sospensione del procedimento con messa alla prova e nei confronti degli irreperibili.

DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 24 luglio 2014 - **Ripartizione delle risorse** relative al «Fondo per le politiche relative ai diritti e alle pari opportunità» 2013-2014 di cui all'articolo 5, comma 2, del decreto-legge n. 93 del 2013.

DECRETO DEL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE 26 settembre 2014, n. 753. - Individuazione degli uffici di livello dirigenziale non generale dell'Amministrazione centrale del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca.

INTESA DELLA CONFERENZA UNIFICATA - PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 27 novembre 2014. - Intesa, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo e le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano e le autonomie locali, relativa ai **requisiti minimi dei Centri antiviolenza e delle Case rifugio**, prevista dall'articolo 3, comma 4, del D.P.C.M. del 24 luglio 2014. (Rep. Atti n. 146/CU).

2015 - DECRETO LEGISLATIVO 16 marzo 2015, n. 28 Disposizioni in materia di **non punibilità' per particolare tenuità del fatto**, a norma dell'articolo 1, comma 1, lettera m), della legge 28 aprile 2014, n. 67.

2015 - Legge 16 aprile 2015 n. 47 "Modifiche al codice di procedura penale in materia di misure cautelari personali. Modifiche alla legge 26 luglio 1975, n. 354, in materia di visita a persone affette da handicap in situazione di gravità" *Modifiche in materia cautelare*

DECRETO LEGISLATIVO 15 giugno 2015 n. 80 - Misure per la conciliazione delle esigenze di cura, di vita e di lavoro, in attuazione dell'articolo 1, commi 8 e 9, della legge 10 dicembre 2014, n. 183 (A). *Congedo per le donne vittime di violenza di genere*

LEGGE 13 luglio 2015 n.107 - Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti (*LA BUONA SCUOLA*). *Nella offerta formativa è inserita la prevenzione della violenza di genere e di tutte le discriminazioni,*

LEGGE 7 agosto 2015 n.124 - Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche. *Possibilità trasferimento per la dipendente vittima di violenza di genere*

DECRETO LEGISLATIVO 7 agosto 2015, n. 137. - Attuazione della decisione quadro 2006/783/GAI relativa all'applicazione del principio del reciproco riconoscimento delle decisioni di confisca. *Esecuzione delle decisioni di confisca disposte per taluno dei seguenti reati (tra cui omicidio, tratta, sfruttamento sessuale, violenza sessuale*

DECRETO LEGISLATIVO 15 dicembre 2015, n. 212. Attuazione della direttiva 2012/29/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 ottobre 2012, che istituisce norme minime in materia di diritti, assistenza e **protezione delle vittime di reato** e che sostituisce la decisione quadro 2001/220/GAI.

LEGGE 28 dicembre 2015, n. 208 - Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (*legge di stabilità 2016*). *Nelle aziende sanitarie e ospedaliere è istituito un percorso di protezione denominato «Percorso di tutela delle vittime di violenza»,*

DECRETO LEGISLATIVO 13 gennaio 2016, n. 7, Disposizioni in materia di abrogazione di reati e introduzione di illeciti con sanzioni pecuniarie civili, a norma dell'art.2, comma 3 della legge 28 aprile 2014 n. 67 *Depenalizzazione degli atti osceni*

DECRETO LEGISLATIVO 15 gennaio 2016, n. 8, Disposizioni in materia di depenalizzazione, a norma dell'articolo 2, comma 2, della legge 28 aprile 2014, n. 67 *Interruzione di gravidanza.*

LEGGE 11 dicembre 2016, n. 236, Modifiche al codice penale e alla legge 1° aprile 1999, n. 91, in materia di **traffico di organi destinati al trapianto**, nonché alla legge 26 giugno 1967, n. 1967, n. 458, in materia di trapianto del rene tra persone viventi

DECRETO LEGISLATIVO 19 gennaio 2017 n. 6 - Modificazioni ed integrazioni normative in **materia penale per il necessario coordinamento con la disciplina delle unioni civili**, ai sensi dell'articolo 1, comma 28, lettera c), della legge 20 maggio 2016, n. 76. *Coniuge, matrimonio, convivenza*

LEGGE 7 aprile 2017 n. 47 – Disposizioni in materia di misure di protezione **dei minori stranieri non accompagnati**. *Divieto di respingimento alla frontiera e tutela vittime di tratta*

LEGGE 29 maggio 2017 n. 71 - Disposizioni a tutela dei minori per la prevenzione ed il contrasto del fenomeno del **cyberbullismo**. *Istanza di oscuramento, docente di riferimento, ammonimento*

LEGGE 23 giugno 2017, n. 103 - Modifiche al codice penale, al codice di procedura penale e all'ordinamento penitenziario (*Cd. riforma ORLANDO*) *Percorsi per l'accertamento delle infermità psichiche*

LEGGE 14 luglio 2017 n. 110 – Introduzione del delitto di **tortura** nell'ordinamento italiano

DECRETO DEL MINISTERO DELL'INTERNO 31 agosto 2017 - Determinazione degli importi dell'indennizzo alle **vittime dei reati intenzionali violenti**.

LEGGE 17 ottobre 2017 n. 161 - Modifiche al codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, al codice penale e alle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale e altre disposizioni. Delega al Governo per la tutela del lavoro nelle aziende sequestrate e confiscate. *Amplia il catalogo dei possibili destinatari delle misure di prevenzione personali (e patrimoniali): anche indiziati di stalking,*

LEGGE 20 novembre 2017 n. 167 - Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - *Legge europea 2017. Lotta al razzismo e alla xenofobia. Indennizzo delle vittime di reati intenzionali violenti.*

LEGGE 4 DICEMBRE 2017 n. 172 – Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 ottobre 2017 n. 148, recante disposizioni urgenti in materia finanziaria e per esigenze indifferibili. Modifica alla disciplina dell'estinzione del reato per condotte riparatorie (*No Stalking*)

DECRETO LEGISLATIVO 29 dicembre 2017 n. 216 - Disposizioni in materia di intercettazioni di conversazioni o comunicazioni, in attuazione della delega di cui all'art. 1 commi 82, 83 e 84 lett. a), b), c), d) ed e) della l. 23 giugno 2017, n. 1031. *Introdotta il reato di "diffusione di riprese e registrazioni di comunicazioni fraudolente"*

LEGGE 11 gennaio 2018, n. 4 - Modifiche al codice civile, al codice penale, al codice di procedura penale e altre disposizioni in favore degli **orfani per crimini domestici**.

DECRETO LEGISLATIVO 1° marzo 2018, n. 21 - Disposizioni di attuazione del principio di delega della riserva di codice nella materia penale a norma dell'articolo 1, comma 85, lettera q), della legge 23 giugno 2017, n. 103. *CP Art. 570 -bis Violazione degli obblighi di assistenza familiare in caso di separazione o di scioglimento del matrimonio; Art. 593 -bis (Interruzione colposa di gravidanza; Art. 593 -ter Interruzione di gravidanza non consensuale.*

---

## OGGI (legislatura XVIII)

DECRETO LEGISLATIVO 10 aprile 2018, n. 36 - Disposizioni di modifica della disciplina del regime di procedibilità per taluni reati in attuazione della delega di cui all'articolo 1, commi 16, lettere a) e b), e 17, della legge 23 giugno 2017, n. 103. *Modifiche alla procedibilità dei reati di minaccia e appropriazione indebita*

DECRETO LEGGE 4 ottobre 2018 n. 113 - Disposizioni urgenti in materia di protezione internazionale e **immigrazione**, sicurezza pubblica, nonché misure per la funzionalità del Ministero dell'interno e l'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata convertito con modificazioni dalla LEGGE 1° dicembre 2018, n. 132 Sopprime *permesso di soggiorno per motivi umanitari*

LEGGE 30 dicembre 2018, n. 145 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021"  
*Modifica la disciplina dell'indennizzo in favore delle vittime dei reati intenzionali violenti*

LEGGE 9 Gennaio 2019 n. 3 - Misure per il contrasto dei reati contro la pubblica amministrazione, nonché in materia di prescrizione del reato e in materia di trasparenza dei partiti e movimenti politici.  
*Prevede la possibilità di perseguire, senza una richiesta del Ministro della Giustizia e in assenza di una denuncia di parte, i cittadini italiani o stranieri che commettono alcuni reati contro la P.A. all'estero*

LEGGE 12 aprile 2019, n. 33 - Inapplicabilità del **giudizio abbreviato** ai delitti puniti con la pena dell'ergastolo.  
*omicidio aggravato (artt. 576 e 577 c.p.), nonché delle ipotesi aggravate di sequestro di persona (art. 605, IV comma, c.p., art. 630, III comma, c.p.).*

LEGGE 26 aprile 2019, n. 36 - Modifiche al codice penale e altre disposizioni in materia di legittima difesa. *Anche delitto di violazione di domicilio.*

LEGGE 19 luglio 2019, n. 69 - Modifiche al codice penale, al codice di procedura penale e altre disposizioni in materia di tutela delle vittime di violenza domestica e di genere (**C.d. Codice Rosso**).

LEGGE 14 agosto 2020, n. 113 - Disposizioni in materia di sicurezza per gli esercenti le professioni sanitarie e socio-sanitarie nell'esercizio delle loro funzioni. *(lesione personale e percosse aggravate),*

DECRETO LEGGE 21 ottobre 2020, n. 130 - Disposizioni urgenti in materia di immigrazione, protezione internazionale e complementare, modifiche agli articoli 131-bis, 391-bis, 391-ter e 588

del codice penale, nonché misure in materia di divieto di accesso agli esercizi pubblici ed ai locali di pubblico trattenimento, di contrasto all'utilizzo distorto del web e di disciplina del Garante nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale, convertito, con modificazioni, dalla Legge 18 dicembre 2020, n. 173

Legge 27 settembre 2021, n. 134 - Delega al Governo per l'efficienza del processo penale nonché in materia di giustizia riparativa e disposizioni per la celere definizione dei procedimenti giudiziari (improcedibilità azione penale; comunicazioni alla persona offesa; arresto obbligatorio in flagranza anche per violazione allontanamento e divieto avvicinamento)

LEGGE 26 novembre 2021 , n. 206 . Delega al Governo per l'efficienza del processo civile e per la revisione della disciplina degli strumenti di risoluzione alternativa delle controversie e misure urgenti di razionalizzazione dei procedimenti in materia di diritti delle persone e delle famiglie nonché in materia di esecuzione forzata.

LEGGE 7 aprile 2022, n. 32 - Deleghe al Governo per il sostegno e la valorizzazione della famiglia.

LEGGE 5 maggio 2022, n. 53 - "Disposizioni in materia di statistiche in tema di violenza di genere"

---