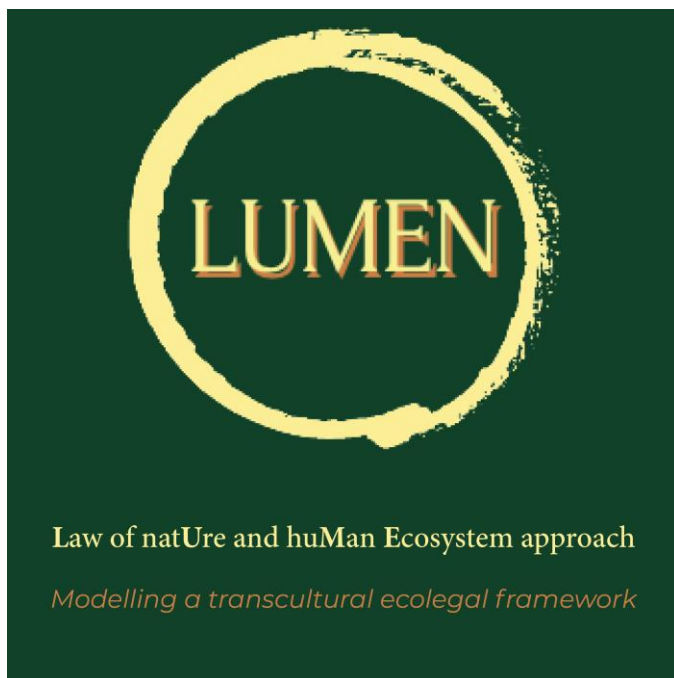
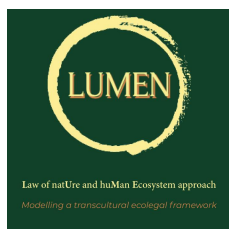
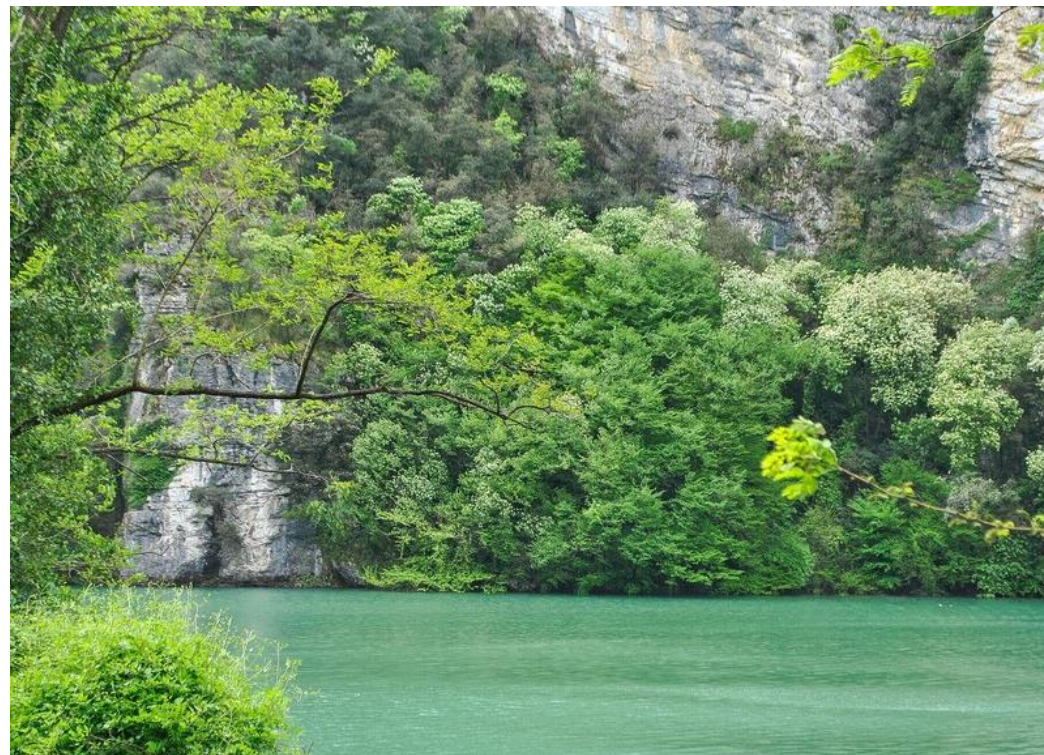




SPUNTI PER LA STESURA DI UN CONTRATTO DI FIUME IN ARMONIA CON I PRINCIPI DELLA NATURA

Prof.ssa Serena Baldin
Ordinaria di Diritto pubblico comparato
Università degli Studi di Trieste

Trieste, 23 maggio 2025



Inquinamento fiumi italiani: l'85% sono rifiuti di plastica



Direttiva 2000/60/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, che istituisce un quadro per l'azione comunitaria in materia di acque, recepita dall'Italia con il d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 (t.u. ambientale), ha obiettivo di mantenere o riportare gli ecosistemi acquatici in uno stato qualitativo che si discosti di poco dalle condizioni prive di impatto umano

ISPRA 2023: solo il 43% delle acque superficiali interne (fiumi e laghi) raggiunge l'obiettivo buono o elevato

ASSEGNARE UN VALORE INTRINSECO ALLA NATURA E ALLE SUE COMPONENTI

Iniziative civiche per riconoscere la personalità giuridica a fiumi, laghi e altri elementi naturali

Rielaborare il nostro immaginario per assegnare un valore intrinseco alla natura e alle sue componenti, con un autonomo diritto di esistere e di prosperare

Enti naturali: centri di imputazione di relazioni giuridiche attive, soggetti idonei a essere titolari di diritti

Assunzione di doveri e responsabilità in capo agli individui e di obblighi delle istituzioni per garantire l'esistenza dei beni della natura e la loro effettiva protezione, rinnovando le modalità di gestione in modo da riconoscere il valore di queste entità al di là dei nostri interessi materiali



ESPERIENZE STRANIERE PARADIGMATICHE: ECUADOR E SPAGNA

ECUADOR: costituzione 2008 contempla i diritti della Natura

SPAGNA: Legge n. 19 del 30 settembre 2022

Preambolo: motivi adozione della legge: grave crisi socio-ecologica; inadeguatezza del quadro giuridico

Art. 1: personalità giuridica della laguna del Mar Menor e del suo bacino, riconosciuta soggetto di diritti

Art. 2: elenco diritti che devono essere garantiti dalle popolazioni rivierasche e dalle istituzioni pubbliche (all'esistenza e all'evoluzione naturale; alla protezione; alla conservazione; al ripristino)

Art. 6: Tutoría del Mar Menor: organo con funzioni di rappresentanza e di gestione della laguna e del suo bacino

Art. 7: obblighi delle Amministrazioni Pubbliche

CRISIS MEDIOAMBIENTAL EN MURCIA

Muerte del Mar Menor: el informe ignorado que alertó de la catástrofe hace 20 años

El fallecimiento de miles de peces como crónica de un desastre anunciado. El poder del sector agroindustrial llevó a las autoridades a ignorar las alertas, según el ecologista Pedro Luengo



Miles de peces muertos en una playa del Mar Menor. (EFE)

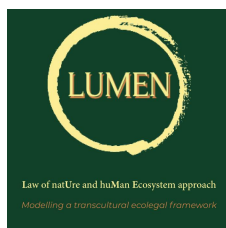
CONTRATTI DI FIUME

Strumenti volontari di programmazione negoziata e partecipata che mirano a contenere il degrado eco-paesaggistico e a riqualificare i bacini e sottobacini idrografici (art. 68^{bis} del t.u. ambientale)

Bastiani (2011): «non è determinante dare o meno una cogenza giuridica al contratto, poiché è soltanto l'assunzione di una responsabilità “etica” da parte di tutti i contraenti l'unico e vero legante e la sola reale garanzia della sua attuazione»

Testo del contratto di fiume: finalità e gli obiettivi, dove è inserito anche il riferimento a percorsi di sensibilizzazione e di educazione per diffondere la cultura dell'acqua. Obiettivo etico di grande importanza per promuovere una maggiore consapevolezza del ruolo svolto dagli ecosistemi acquatici, nell'ottica del valore intrinseco da riconoscere ai beni della natura e delle responsabilità delle persone e delle istituzioni nella protezione degli ecosistemi.

Contratto di fiume è completato da diversi allegati; allegato intitolato “Dichiarazione dei diritti del fiume X”, quale risultato finale del processo partecipativo portato avanti dai residenti dell'area.



Opzione I: ALLEGATO A - DICHIARAZIONE DEI DIRITTI DEL FIUME X

Earth Law Center, 2017: Dichiarazione universale dei diritti dei fiumi; traduzione italiana sul sito Contratto di fiume:
<https://www.contrattodifiume.it/dichiarazione-universale-dei-diritti-dei-fiumi/>

- Preambolo

PREAMBOLO¹

RICONOSCENDO

che i fiumi sono essenziali per tutti gli esseri viventi, dando supporto ad una meravigliosa diversità di specie ed ecosistemi, alimentando con abbondanza d'acqua le zone umide e altri habitat acquatici, fornendo nutrienti vivificanti agli estuari costieri e agli oceani, trasportando sedimenti ai delta dei fiumi brulicanti di vita, e svolgendo altre funzioni ecologiche essenziali,

CONSAPEVOLI

che i fiumi svolgono anche un ruolo vitale nel funzionamento del ciclo idrologico della Terra e che la vitalità dei fiumi, per svolgere questo ruolo, dipende da numerosi fattori, tra cui la conservazione dell'integrità dei bacini idrografici, delle pianure alluvionali e delle zone umide

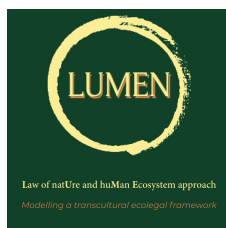
RICONOSCENDO

- Diritti fondamentali del fiume (art. 3)

- Clausole di vario contenuto



DICHIARAZIONE UNIVERSALE DEI DIRITTI DEI FIUMI

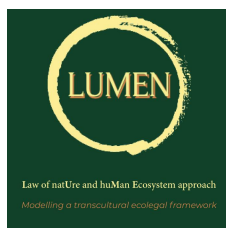


Opzione 2: ALLEGATO A - DICHIARAZIONE DEI DIRITTI DEL FIUME X

SPUNTI PER UN MODELLO DI DICHIARAZIONE DEI DIRITTI DEL FIUME X

Preambolo

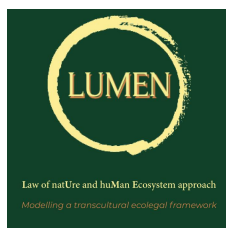
- fiume X e il suo bacino formano un ecosistema plasmato dalle interazioni umane e non umane
- motivi/preoccupazioni che hanno dato impulso alla dichiarazione (degrado, inquinamento, ...)
- diritto di partecipare alla gestione del fiume X e del suo bacino e ai relativi processi decisionali
- approccio ecosistemico: strategia da seguire nella gestione del fiume X e del suo bacino in quanto pone al centro salvaguardia dell'ecosistema e del territorio partendo dai saperi locali
- valori (instaurare un rapporto diverso con il fiume, considerandolo una entità vivente e un bene comune meritevole di cura per preservare i suoi cicli vitali, la sua struttura e le sue funzioni; ...)
- obiettivi fondamentali delle comunità rivierasche, conformi agli obiettivi del contratto di fiume
- nel rispetto della costituzione e in particolare degli artt. 9 e 41, della normativa statale, regionale, provinciale, nonché nel rispetto del diritto dell'Unione europea e dei trattati internazionali sottoscritti dall'Italia, le comunità rivierasche riconoscono i seguenti diritti del fiume X e del suo bacino:



Opzione 2: ALLEGATO A - DICHIARAZIONE DEI DIRITTI DEL FIUME X

- *Diritti fondamentali del fiume (v. Dichiarazione universale dei diritti dei fiumi)*

- 1) diritto di scorrere: assicura il corso naturale del fiume, mantenimento e rigenerazione dei suoi cicli vitali
- 2) diritto di svolgere funzioni essenziali all'interno del proprio ecosistema: assicura mantenimento di connettività orizzontale e longitudinale, regolazione idrologica, filtraggio dei contaminanti, habitat adeguato a flora e fauna
- 3) diritto di essere libero dall'inquinamento: assicura salute del fiume e sua capacità di fornire un habitat di qualità
- 4) diritto di alimentarsi ed essere alimentato da falde acquifere sostenibili: assicura fornitura servizi ecosistemici
- 5) diritto alla biodiversità originaria: assicura misure per rispondere a declino biodiversità autoctona e a minacce di specie invasive non autoctone
- 6) diritto alla rigenerazione e alla riqualificazione: assicura misure per il recupero di aree degradate o danneggiate per ripristinare la funzione ecologica e il valore estetico, e misure per migliorare l'ecosistema esistente



Opzione 2: ALLEGATO A - DICHIARAZIONE DEI DIRITTI DEL FIUME X

Impegni delle comunità rivierasche:

- Riconoscere, rispettare e promuovere i diritti e gli impegni stabiliti nella presente Dichiarazione;
- Dovere di contribuire attivamente alla protezione dell'ecosistema del fiume X e del suo bacino e di vigilare e denunciare violazioni ambientali
- Contribuire a campagne di divulgazione, sensibilizzazione, volontariato ed educazione ambientale sull'importanza ecosistemica del fiume X e del suo bacino, sui benefici della sua protezione e sulle minacce che deve affrontare
- Contribuire a iniziative di *citizen science* e a ricerche sull'ecosistema del fiume X e del suo bacino

Le comunità rivierasche auspicano che questa dichiarazione sia fatta propria anche dalle istituzioni

